



АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ
1000 София, ул. Лега 4
e-mail: pk@aop.bg, aop@aop.bg
интернет адрес: <http://www.aop.bg>

РЕШЕНИЕ ЗА ОТКРИВАНЕ НА ПРОЦЕДУРА

- Проект на решение
 Решение за публикуване
 осяществен първи етап на контрол чрез случаен избор

ИН на регистрационната форма от ССИ
20190902-00137-0009(YYYYMMDD-nnnnn-xxxx)

Номер и дата на становището 1-ви етап: _____ дд/мм/гггг

Професионална област, в която попада предметът на обществената поръчка
– Извън списъка

Решение номер: 1901 От дата: 09/09/2019 дд/мм/гггг

ДЕЛОВОДНА ИНФОРМАЦИЯ

Деловодна информация
Партида на възложителя: 00137
Поделение: _____
Изходящ номер: ОП- 4197 от дата 09/09/2019
Коментар на възложителя:

РАЗДЕЛ I: ВЪЗЛОЖИТЕЛ

- Публичен
 Секторен

I.1) Наименование и адрес			
Официално наименование: Община Лясковец		Национален регистрационен номер: 000133844	
Пощенски адрес: пл. Възраждане № 1			
Град: Лясковец	код NUTS: BG321	Пощенски код: 5140	Държава: ВІ
Лице за контакт: Пенка Велкова, Даниела Маринова		Телефон: 0619 22055	
Електронна поща: obshtina@lyaskovets.net		Факс: 0619 22045	
Интернет адрес/и Основен адрес (URL): http://www.lyaskovets.net/ Адрес на профила на купувача (URL): http://www.lyaskovets.net/d4_adm_buyerprofile.php			
I.2) Вид на възложителя (попълва се от публичен възложител)			
<input type="checkbox"/> Министерство или друг държавен орган, включително техни регионални или местни подразделения		<input type="checkbox"/> Публичноправна организация	
<input type="checkbox"/> Национална агенция/служба		<input type="checkbox"/> Европейска институция/агенция или международна организация	
<input checked="" type="checkbox"/> Регионален или местен орган		<input type="checkbox"/> Друг тип: _____	
<input type="checkbox"/> Регионална или местна агенция/служба			
I.3) Основна дейност (попълва се от публичен възложител)			
<input checked="" type="checkbox"/> Обществени услуги		<input type="checkbox"/> Настаняване/жилищно строителство и места за отдих и култура	

<input type="checkbox"/> Отбрана	<input type="checkbox"/> Социална закрила
<input type="checkbox"/> Обществен ред и сигурност	<input type="checkbox"/> Отдых, култура и вероизповедание
<input type="checkbox"/> Околна среда	<input type="checkbox"/> Образование
<input type="checkbox"/> Икономически и финансови дейности	<input type="checkbox"/> Друга дейност: _____
<input type="checkbox"/> Здравеопазване	

I.4) Основна дейност
(попълва се от секторен възложител)

<input type="checkbox"/> Газ и топлинна енергия	<input type="checkbox"/> Пощенски услуги
<input type="checkbox"/> Електроенергия	<input type="checkbox"/> Експлоатация на географска област
<input type="checkbox"/> Водоснабдяване	<input type="checkbox"/> Друга дейност: _____
<input type="checkbox"/> Транспортни услуги	

РАЗДЕЛ II: ОТКРИВАНЕ

- Откривам процедура
- за възлагане на обществена поръчка
- за сключване на рамково споразумение
- за създаване на динамична система за покупки
- конкурс за проект
- Създавам квалификационна система

Поръчката е в областите отбрана и сигурност

Да Не **II.1) Вид на процедурата**

(попълва се от публичен възложител)
<input checked="" type="checkbox"/> Открита процедура
<input type="checkbox"/> Ограничена процедура
<input type="checkbox"/> Състезателна процедура с договаряне
<input type="checkbox"/> Състезателен диалог
<input type="checkbox"/> Партньорство за иновации
<input type="checkbox"/> Договаряне без предварително обявяване
<input type="checkbox"/> Конкурс за проект
<input type="checkbox"/> Публично състезание
<input type="checkbox"/> Пряко договаряне
(попълва се от секторен възложител)
<input type="checkbox"/> Открита процедура
<input type="checkbox"/> Ограничена процедура
<input type="checkbox"/> Договаряне с предварителна покана за участие
<input type="checkbox"/> Състезателен диалог
<input type="checkbox"/> Партньорство за иновации
<input type="checkbox"/> Договаряне без предварителна покана за участие
<input type="checkbox"/> Конкурс за проект
<input type="checkbox"/> Публично състезание
<input type="checkbox"/> Пряко договаряне
(за възлагане на обществена поръчка в областите отбрана и сигурност)
<input type="checkbox"/> Ограничена процедура
<input type="checkbox"/> Договаряне с публикуване на обявление за поръчка
<input type="checkbox"/> Състезателен диалог
<input type="checkbox"/> Договаряне без публикуване на обявление за поръчка

РАЗДЕЛ III: ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

(попълва се от публичен възложител)
<input checked="" type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 1 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 2, т. 1, б. [...] от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 2, т. 2 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП
(попълва се от секторен възложител)
<input type="checkbox"/> Чл. 132 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП

<input type="checkbox"/> Чл. 138, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 141, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 142, ал. 4 във вр. с чл. 142, ал. 1 и чл. 141, ал. 1 от ЗОП
<p>(попълва се при възлагане на обществени поръчки в областите отбрана и сигурност)</p> <input type="checkbox"/> Чл. 160 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 163, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 164, ал. 1, т. [...] от ЗОП

РАЗДЕЛ IV: ПОРЪЧКА

<p>IV.1) Наименование Зимно поддържане и снегопочистване на уличната мрежа в населените места и общинската междуселищна пътна мрежа на територията на Община Лясковец за експлоатационните сезони 2019 – 2020 година и 2020 – 2021 година</p>												
<p>IV.2) Обект на поръчката <input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги</p>												
<p>IV.3) Описание на предмета на поръчката (естество и количество на строителни работи, доставки или услуги или указване на потребности и изисквания) Когато основният предмет съдържа допълнителни предмети, те трябва да бъдат описани тук. Предмет на обществената поръчка: Предметът на настоящата обществена поръчка е: „Зимно поддържане и снегопочистване на уличната мрежа в населените места и общинската междуселищна пътна мрежа на територията на Община Лясковец за експлоатационните сезони 2019 – 2020 година и 2020 – 2021 година“</p>												
<p>IV.4) Обществената поръчка съдържа изисквания, свързани с опазване на околната среда Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/></p>												
<p>Критериите, свързани с опазване на околната среда присъстват в: (моля, посочете брой)</p> <table> <tr> <td>техническата спецификация</td> <td>_____</td> <td>(брой)</td> </tr> <tr> <td>критериите за подбор</td> <td>_____</td> <td>(брой)</td> </tr> <tr> <td>показателите за оценка на офертите</td> <td>_____</td> <td>(брой)</td> </tr> <tr> <td>изискванията при изпълнение на договора (клаузи в проекта на общи договорни условия)</td> <td>_____</td> <td>(брой)</td> </tr> </table>	техническата спецификация	_____	(брой)	критериите за подбор	_____	(брой)	показателите за оценка на офертите	_____	(брой)	изискванията при изпълнение на договора (клаузи в проекта на общи договорни условия)	_____	(брой)
техническата спецификация	_____	(брой)										
критериите за подбор	_____	(брой)										
показателите за оценка на офертите	_____	(брой)										
изискванията при изпълнение на договора (клаузи в проекта на общи договорни условия)	_____	(брой)										
<p>IV.5) Информация относно средства от Европейския съюз Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Обществената поръчка е във връзка с проект и/или програма, финансиран/а със средства от европейските фондове и програми Идентификация на проекта: _____ _____ _____</p>												
<p>IV.6) Разделяне на обособени позиции Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Настоящата поръчка е разделена на обособени позиции Мотиви за невъзможността за разделяне на поръчката на обособени позиции (когато е приложимо): Съгласно чл. 46, ал. 1 от ЗОП, при подготовката за възлагане на обществената поръчка възложителят следва да прецени възможността за разделянето ѝ на обособени позиции, което е в рамките на неговата оперативна самостоятелност. В настоящият случай се касае за обществена поръчка за предоставяне на услуги по см. на чл. 3, ал. 1, т. 3 от ЗОП, а именно – изпълнение на дейностите по зимно поддържане и снегопочистване на уличната мрежа в населените места и общинската междуселищна пътна мрежа на територията на Община Лясковец за експлоатационните сезони 2019 – 2020 година и 2020 – 2021 година, с цел</p>												

осигуряване на нормална проходимост при зимни условия на общинските пътища с дължина около 36.5 км. и улична мрежа в населените места на територията на Община Лясковец. Дейностите в изпълнение предмета на обществената поръчка включват снегочистване, опесъчаване, обработка на заледени участъци, събиране и предаване на възложителя на информация за текущото състояние на пътищата, дежурства. Съобразявайки разпоредбата на чл. 46, ал. 1 от ЗОП, възложителят е взел мотивирано решение да не разделя поръчката на обособени позиции. Това се обуславя от факта, че всички дейности, които следва да се реализират в рамките на изпълнение на договора, са от такова естество и са взаимосвързани по начин и в степен, които при разделяне на позиции биха довели до съществени затруднения за постигане на желания краен резултат – нормална проходимост при зимни условия на общинските пътища и улична мрежа в населените места на територията на Община Лясковец.

Наред с това, евентуално разделяне на предмета на обществената поръчка на обособени позиции, би увеличило и вероятността от забавяне на изпълнението ѝ при липса на оферти по някоя от обособените позиции, респ. – отстраняване на участник, което може да изложи на прекалено висок риск нормалното протичане на движението и предпазването на пътищата от образуване на снегонавявания при снежни виелици, а това да доведе до крайно неблагоприятни последици за населението и организацията на транспорта на цялата територия на общината.

Несвоевременното почистване на снега – било то общинските пътища или на уличната мрежа, води до неговото уплътняване под действието на автомобилите и образуване на снежно – ледени пластове върху настилката. Предвид горните съображения и с оглед основната цел на закона – постигане на ефективност при разходване на публичните средства, в случая възложителя обосновава решението си, че разделянето на обществената поръчка на обособени позиции не е целесъобразно. От друга страна, възлагането на поръчката без разделянето ѝ на обособени позиции няма да доведе до ограничаване на конкуренцията и нарушаване на основните принципи на ЗОП, а единствено гарантира постигане на оптимален резултат и предотвратяване на евентуален риск от ненавременно извършване на конкретните дейности. Макар в предмета на обществената поръчка да са включени сходни или еднакви дейности в две направления (осигуряване на снегочистването и зимното поддържане на уличната мрежа и общинската пътна мрежа в гр. Лясковец и съставните села на общината: с. Джулюница, с. Добри дял, с. Козаревец, с. Мерданя и с. Драгижево по приложена схема (оперативен план), разделянето на дейностите по изпълнение на обществената поръчка в отделни обособени позиции е необосновано и икономически нецелесъобразно с оглед взаимната им свързаност и обусловеност. Още повече, разделянето на предмета на поръчката крие риск от прекратяване на процедурата за съответната позиция поради занижен интерес от потенциалните участници, с оглед затрудняване на участието им, т.к. те трябва да разполагат с осигурени ресурси – техника и персонал за всяко направление поотделно – общинските пътища и уличната мрежа. В тази връзка, за качествено изпълнение на поръчката, дейностите за реализирането ѝ трябва да бъдат изпълнени от един икономически оператор. продължава в раздел VII.1

IV.7) Прогнозна стойност на поръчката

Стойност, без да се включва ДДС: 350016.55 Валута: BGN

IV.8) Предметът на поръчката се възлага с няколко отделни процедури: Да Не

Обща стойност на поръчката, част от която се възлага с настоящата процедура:

Стойност, без да се включва ДДС: Валута: BGN

Списък на останалите процедури с кратко описание на техния предмет:

РАЗДЕЛ V: МОТИВИ**V.1) Мотиви за избора на процедура (когато е приложимо)**

(Кратко описание на фактическите обстоятелства, които обуславят избора на съответната процедура)

Съгласно разпоредбата на чл. 20, ал. 1, т. 1, „б“ от ЗОП, когато планираната за провеждане поръчка за услуга е на стойност равна или по-висока от 280 000 лв. без вкл. ДДС, възложителят провежда някоя от предвидените в чл. 18, ал. 1, т. 1-11 на ЗОП процедури.

На следващо място, като се вземе предвид, че не са налице основанията за провеждане на състезателен диалог или коя и да е от процедурите на договаряне, това безспорно обуславя извод, че обществената поръчка следва да бъде възложена чрез открита по вид процедура съгл. чл. 20, ал. 1 т. 1 във вр. чл. 21, ал. 8 от ЗОП. Посредством същата се цели да се създадат гаранции за защита на обществения интерес, вкл. безопасността на движението при зимни условия, като се насърчат максимален кръг потенциални изпълнители и се създадат равни условия при провеждане на процедурата, което ще гарантира в най-голяма степен публичността на възлагане изпълнението на поръчката, респ. прозрачността при разходването на финансовите средства, каквато несъмнено е една от водещите цели при прилагането на ЗОП от страна на възложителя на обществената поръчка.

V.2) Лица, до които се изпраща поканата за участие в процедура на договаряне без предварително обявление, договаряне без предварителна покана за участие, договаряне без публикуване на обявление за поръчка, пряко договаряне (когато е приложимо)

V.3) Настоящата процедура е свързана с предходна процедура за възлагане на обществена поръчка или конкурс за проект, която е (когато е приложимо):

открита с решение № _____ от дата _____ дд/мм/гггг
публикувана в Регистъра на обществените поръчки под уникален № _____
- _____ - _____ (nnnnn-yyyy-xxxx)

V.4) Допълнителната доставка/повторната услуга или строителство е (когато е приложимо)

Стойност, без да се включва ДДС: _____ Валута: _____ BGN

РАЗДЕЛ VI: ОДОБРЯВАМ

- обявлението за оповестяване откриването на процедура
 поканата за участие
 документацията

РАЗДЕЛ VII: ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ**VII.1) Допълнителна информация (когато е приложимо)**

Възлагането на обществената поръчка е насочено към задоволяване на конкретен интерес – своевременно, бързо и качествено осигуряване на снегочистването и зимното поддържане на уличната мрежа и общинската пътна мрежа в гр. Лясковец и съставните села на общината: с. Джулюница, с. Добри дял, с. Козаревец, с. Мерданя и с. Драгижево, по приложена схема (оперативен план), като залагането от възложителя на адекватни изисквания към участниците, отнасящи се до техния опит и технически възможности да изпълнят поръчката е не само допустимо, а задължително. Такива изисквания са формулирани както в техническата спецификация, така и чрез съответни критерии за проверка на техническите и професионални възможности на участниците, от които се изискват умения и възможности за изпълнение на сходни услуги и наличие на технически и кадрови ресурси. Те от своя страна са проявление на възможността, залегнало в ЗОП, възложителя да определи условия и изисквания към участниците, които смята че ще съответстват в най-висока степен на

изпълнението на обществената поръчка.
 Неразделянето на предмета на поръчката на обособени позиции обуславя и поставянето на общи критерии за подбор (наличие на специализирана техника, персонал и материално-технически бази за съхранение на материали и механизация, необходими за извършване на снегочистване), относими за целия предмет на обществената поръчка, независимо че в него са включени две направления – общински пътища и улици, което от своя страна ще създаде условия за насърчаване на конкуренцията и участие на икономически оператори, които разполагат с по-малък опит, персонал и технически средства, като се цели съответствие с принципа, заложен в чл. 2, ал. 1, т. 2 от ЗОП, доколкото те биха имали интерес от изпълнението на цялата поръчка, т.к ще могат да осигурят адекватно използване на наличния човешки и технически ресурс, с който разполагат. Така посредством неразделянето на предмета на обществената поръчка на обособени позиции е осигурено по-широкото участие на потенциални заинтересовани участници в съответствие с принципите, заложен в чл. 2 от ЗОП, като възприетия от възложителя подход цели да насърчи конкуренцията.

VII.2) Орган, който отговаря за процедурите по обжалване

Официално наименование

Комисия за защита на конкуренцията

Национален идентификационен № (ЕИК)

Пощенски адрес

бул. Витоша № 18

Град

София

Пощенски код

1000

Държава

Република

България

Телефон

02 9884070

Адрес за електронна поща

srcadmin@src.bg

Факс

02 9807315

Интернет адрес (URL):

<http://www.src.bg>

VII.3) Подаване на жалби

Точна информация относно краен срок/крайни срокове за подаване на жалби:

Съгласно чл. 197, ал. 1, т. 1 от ЗОП – в 10-дневен срок от изтичане на срока по чл. 100, ал. 3 от ЗОП.

VII.4) Дата на изпращане на настоящото решение

09/09/2019 дд/мм/гггг

Чл. 36а, ал. 3 от ЗОП във вр. с
чл. 2 от ЗЗЛД

РАЗДЕЛ VIII: ВЪЗЛОЖИТЕЛ

VIII.1) Трите имена: (Подпис)

Д-р Ивелина Хараламбиева Гецова

VIII.2) Длъжност:

Кмет на Община Лясковец