

1. МЕТОДОЛОГИЯ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОРЪЧКАТА

Предмет на настоящата обществена поръчка е изработване на проект на Общ устройствен план на Община Лясковец (ОУПОЛ) във фаза Предварителен проект (включително актуализация на Опорен план), придружен с Екологична оценка (ЕО) и Оценка за съвместимост (ОС) в териториален обхват, съгласно чл.105, т.1 от Закона за устройство на територията (ЗУТ), както и изработване на ОУП на община Лясковец, както и Екологична оценка и Оценка във фаза Окончателен проект.

Общият план на Община Лясковец ще бъде изработен при спазване на изискванията на нормативната база и европейските принципи за устройствено планиране, както и на изискванията на Документацията на обществената поръчка, вкл. Заданието за проектиране на общ устройствен план на Община Лясковец, одобрено с Решение № 293 от Протокол № 25/ 26.04.2013 г. на Общински съвет – Лясковец и съгласувано с Министерство на културата – Писмо - становище № 33-НН-659 / 28.07.2014 г. и РИОСВ - Писмо с изх. № 2588 / 23.07.2013 г. на РИОСВ - Велико Търново, относно преценяване на необходимостта от Екологична оценка и от процедура по Оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони за ОУПОЛ.

1.1. НЕОБХОДИМОСТ ОТ ИЗРАБОТВАНЕ НА ОУП НА ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ

Необходимостта от разработването на ОУПО – Лясковец се обуславя от липсата на такъв до настоящия момент, както и от законовото изискване съгласно Закона за изменение и допълнение на закон за устройство на територията (ЗИДЗУТ – ДВ бр.82/26.11.2012 год.) с изм. и доп. бр. 28 от 19.03.2013 г.), с които се поставят нови, съществени изисквания към изработването на общи устройствени планове на община.

Основните фактори, които налагат необходимостта от разработване на нов устройствен план на общината, са свързани с настъпилите промени в общественоекономическите условия и собствеността, както и съвременните изисквания за устройство на територията. Основни условия и фактори, налагащи промените, са:

- Бъдещото управление на устройствените процеси на територията ще бъде ефективно и целесъобразно само ако се основава на устройствен план, обхващащ цялата територия на общината и на създадени въз основа на него подробни устройствени планове за урбанизираните територии. Необходимо е да бъдат отчетени устройствените проблеми на Община Лясковец, които не могат да бъдат решени с действащите планове на територията ѝ, както и тези, нанесени от т.н."планиране на парче", чрез влезли в сила на Подробни устройствени планове (ПУП), които са без взаимна връзка помежду си и са създали една своеобразна дисперсна структура по отношение на съществуващата урбанизация на територията.

- Промяната на нормативната уредба и реализиране на изискванията на ЗУТ за устойчива териториално - устройствена основа за реализация на инвестиционните програми и намерения на Общината и потенциалните инвеститори, както и за цялостното подобряване на жизнената среда с опазване и развитие на природните дадености и ресурси на територията.
- Отчитане на принципа на равнопоставеност на всички видове собственост.
- Функциите на Община Лясковец (в сферата на икономиката, труда и социалната политика, образование, здравеопазване, транспортно-комуникационна и техническа инфраструктура) са още една предпоставка за изработване на ОУПО, а именно определяне на дългосрочното развитие на тези функции в условията и спрямо изискванията на устойчивото развитие. Устройствоите измерения на тези функции са в обхвата на Общия устройствен план. Разположението на Общината благоприятства съвременното и икономическо и социално развитие, което води до необходимостта от развитие на техническата и социалната инфраструктури, потребностите от вода, енергия и пр. Увеличава се потенциалният риск по отношение състоянието на природната среда и опазването на ресурсите.
- Влиянието на научно-техническите фактори върху развитието на територията;
- Отчитане на новите условия на нормативно-правната, икономическата, социалната, информационната и устройствена политика, като се наблегне на повишените стандарти по отношение на качествените им аспекти.
- Необходимостта от оперативен инструмент в ръцете на общинската администрация за ефективно управление на селищната и извънселищната територии. За тази цел ОУПО следва да е едновременно достатъчно ясен и точен и да е с възможности за бързо привеждане в съответствие с новите условия и изискванията на конюнктурата, основан на цялостна стратегия на развитие, за опазване на ресурсите, за извеждане на приоритетите при съчетаване на публичния и частните интереси и за ефективно управление и контрол върху инвестиционната активност на цялата общинска територия. Понастоящем съответни устройствени планове (с различна степен на актуалност), съществуват само за териториите на населените места. Органите на местното самоуправление и местната администрация практически са лишени от законоустановения съвременен инструментариум за провеждане на общинската устройствена политика.
- Реализиране на целите и приоритетите в развитието на Община Лясковец, заложили в приетите и действащи стратегически и планови документи ("стратегически документи по ЗРР"). С ОУПО се дава пространствено измерение на предвижданията на стратегическите и плановите документи за територията на общината, в т.ч. общинския план за развитие. Визуализират се ограничителните режими върху територията, произтичащи от различни закони и подзаконови нормативи по отношение на опазването на историческото и културно наследство, горския и земеделски фонд,

опазването на околната среда и възстановяването на нарушени територии и т.н. Реализациите на предвижданията на стратегическите документи, включително евентуалното им финансиране по линия на структурните и инвестиционни фондове на ЕС, се нуждаят от актуална и адекватна устройствена планова основа.

1.2. РАЗБИРАНЕ НА ЦЕЛИТЕ, ЗАДАЧИТЕ И ОЧАКВАНИТЕ РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

Исходните ни позиции за методологията и организацията на работата в настоящото Техническо предложение се основават на нашето разбиране на основните компоненти на Техническата спецификация и Заданието за изработване на Общ устройствен план на община Лясковец, както и на изискванията, заложи в описанието на предмет на поръчката. Ето защо, по-долу излагаме нашите разбирания относно изискванията на Възложителя, които имат важно значение за постигането на очакваните резултати и успешното изпълнение на договора по обществената поръчка.

1) По отношение на целите на поръчката:

Целите на настоящата обществена поръчка са ясно дефинирани от страна на Възложителя в Техническата спецификация, която е неразделна част от документацията по обществената поръчка за изготвяне на ОУПОЛ.

Екипът на Консорциум „Устройствено планиране за Лясковец“ напълно приема формулираните основна и специфични цели, като намира, че те напълно отразяват основните принципи на съвременното устройствено планиране на територията. Според нас това е комплексен процес, който изисква детайлно познаване на територията, нейните сравнителни предимства и налични проблеми, правилното им и адекватно пространствено адресиране, набелязването на логически обоснована и обществено приемлива стратегическа рамка, която се конкретизира чрез ефективни устройствени решения, насочени към валоризиране на потенциалите на територията, усвояване на стратегическите и предимства по възможно най-устойчив и щадящ околната среда начин, решаване или смекчаване на наличните проблеми.

Като основна цел на поръчката е посочено: *изработване на общ устройствен план на общината, който да създаде планова основа за дългосрочно, устойчиво устройствено развитие на територията на Община Лясковец, обвързано с документите за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие и с документите за стратегическо планиране на пространственото развитие, регламентирани в Закона за регионалното развитие.*

Целите на социално-икономическото и устройствено развитие, които се очаква да подкрепи изработването на ОУПО, са:

- Създаване на условия за развитието на социалната и техническата инфраструктури. Подобряване на жизнената среда чрез осигуряване на съвременно ниво на обществено обслужване, обитаване, възможности за рекреация, спорт и т.н.

- Стимулиране на икономическото развитие на Общината чрез създаване на планова основа и с инструментариума на устройственото планиране.
- Осигуряване на баланс между частните и обществените интереси на територията на Общината, отчитайки едновременно правото на собственост и нуждата от защита на обществения интерес.
- Създаване на условия за опазване и социализация на обектите на културно-историческото наследство и природните забележителности. Планиране на територията на общината да става по начин, осигуряващ съхраняване и едновременно с това пълноценно включване в жизнен оборот на природното и културното наследство на общината, с оглед устойчивост и взаимно стимулиране при развитието на всички системи.
- Контрол върху процесите на урбанизация на територията на общината с цел запазване целостта и стабилността на природната ѝ среда с инструментите на устройственото планиране.
- Осигуряване реализацията на външни инвестиционни инициативи, значими за социално-икономическото развитие на общината.
- Стимулиране на публично-частното партньорство в дейностите, осигуряващи социално-икономическото развитие.
- Създаване на необходимите устройствени условия за реализиране на стратегическите документи по ЗРР – Регионален план за развитие на Северозападен район, областната стратегия за развитие на област Лясковец и общинския план за развитие (ОПР), както и на общински, регионални и национални инфраструктурни проекти. Извеждане на устройствени проблеми, произтичащи от ОУПО, които да бъдат включени в ежегодните програми за прилагане на ОПР.
- Прилагане на устройствени принципи на по-нататъшно изграждане и техническо съоръжаване на жизнената среда в населените места и останалите обитавани територии в съответствие със съвременните критерии и стандарти, при търсене на максимален ефект при инвестирането и запазване на характерни качества и уникалност на териториите.

По отношение на целите на част Екологична оценка участникът напълно приема описаните от възложителя изисквания по отношение на целите, а именно ОУПОЛ:

- Да интегрира предвижданията за дългосрочно устойчиво устройствено развитие на територията на Община Лясковец в обхвата на Общия устройствен план на общината по отношение на околната среда в процеса на развитие като цяло и да въведе принципа на устойчиво развитие в съответствие с чл. 3 и 9 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС);
- Да идентифицира, опише и оцени по подходящ начин възможните въздействия от прилагането на инвестиционните предложения, които Общият устройствен план програмира върху компонентите на околната среда при отчитане на целта и териториалния обхват, а именно територията на Община Лясковец с нейните

населени места и землищата им, и степента на подробност на Общия устройствен план;

- Да осигури превантивен контрол по отношение на опазването на околната среда и защитата на здравето на хората.

Целевата ориентация на ОУП на община Лясковец се декомпозира на **комплекс от методически задачи** за разработване на плана:

- Определяне на общата структура на територията, местоположението, землищните граници на населените места и селищните образувания, отделните урбанизирани територии, земеделските и горски територии, природозащитните, с културно-историческо значение, нарушените територии и тези със специално предназначение;
- Определяне насоките за териториалното развитие на урбанизираните територии в Община Лясковец и екологичното им съвместяване със земеделските, горските и защитените територии и зони в общината с оглед постигане на оптимална териториална структура на Община Лясковец
- Създаване на условия за живот и реализация на дейности за приоритетно социално-икономическо развитие. Наличието на природни и културно-исторически ресурси са стимулатор за развитие на туристически и рекреационни активности, респ. туристическа инфраструктура. Развитието на промишлеността е друг важен приоритет, който следва да се подкрепи с плана, както и създаване на нови възможности за бъдещото развитие на традиционните за територията земеделие и животновъдство.
- Регламентиране на устройствен режим на отделните територии, правилата и ограниченията за ползването им, като се съблюдават режимите, които са установени със специални закони;
- Усъвършенстване на мрежата на социалната инфраструктура.
- Обосноваване развитието на комуникационно-транспортната инфраструктура на общината и определяне съответстващото му усъвършенстване на транспортните мрежи.
- Обосноваване развитието на техническата инфраструктура и определяне разположението на мрежите и съоръженията им на територията на общината, както и връзките им с териториите на съседните общини и с инфраструктурни мрежи, съоръжения и обекти от регионално и национално значение;
- Идентифициране на териториите с вероятно разпространение на предвидими природни бедствия и регламентиране на необходимите превантивни мерки и начини на устройство и защита;
- Създаване на възможност за възстановяване на нарушените територии в Община Лясковец и определяне на последващото им предназначение
- Създаване на необходимите условия за използване на потенциала на териториите държавна и общинска публична собственост;

- Създаване на условия за балансирано устройствено развитие в урбанизираните и извънурбанизираните територии, чрез поддържане на екологично равновесие и опазване на околната среда;
- Регулиране на взаимодействието между устройството на територията на общината и природната среда, с оглед нейното опазване. Регламентиране на допустимото натоварване на естествените рекреационни и други ресурси, с оглед опазването им;
- Осигуряване на условия за опазване и социализация на обектите на културно-историческото наследство и природните забележителности.
- Извеждане на приоритетните устройствени мероприятия и определяне на последователност на реализирането им във времето.
- Изготвяне на правила и нормативи за приложение на ОУПО.

В своята работа по изпълнението на поръчката Участникът ще интерпретира посочените задачи към осигуряване на необходимите устройствени решения за:

- Структуриране на територията на Община Лясковец по предназначение на съставните и структурните ѝ части – определяне на границите, както на урбанизираните, така и на останалите видове територии, в зависимост от обоснованите потребности за развитието им, при отчитане на реалните потенциали на територията и възможността за поемане на функции;
- Развиването на потенциала на населените места в общината и землищата им по отношение наличие на природни забележителности, материално и нематериално културно наследство; алтернативно и традиционно селско стопанско производство и преработка на продукцията; развитие на туристически дейности;
- Развитие на отделните функционални системи на Община Лясковец, което да отчита изискванията за постигане на по-високи стандарти на живот;
- Устройване на обектите за обществено обслужване, които се изграждат със средствата на общината и държавата и са от особена важност за социалния статус на населеното място;
- Формиране на целесъобразна комуникационно-транспортна система.
- Определяне на екологични мероприятия, параметри и изисквания за повишаване стандарта и качествата на околната среда;
- Набелязване на мерки за ландшафтно и композиционно естетическо оформяне на крайселищната територия;
- Планиране на територията на общината по начин, осигуряващ съхраняване и едновременно с това пълноценно включване в жизнен оборот на природното и културното наследство на общината, с оглед устойчивост и взаимно стимулиране при развитието на всички системи;
- Определяне насоките за териториалното развитие на урбанизираните територии в Община Лясковец и екологичното им съвместяване със земеделските, горските

и защитените територии и зони в общината с оглед постигане на оптимална териториална структура на Община Лясковец;

- Създаване на възможност за възстановяване на нарушените територии в Община Лясковец и определяне на последващото им предназначение;
- Определяне на правилата и нормативите за прилагане на устройствените планове съобразно местните и регионални характеристики на територията на Община Лясковец - предмет на устройственото планиране, както и специфични правила и нормативи към тях план на Община Лясковец по отношение на околната среда в процеса на развитие като цяло и да въведе принципа на устойчиво развитие в съответствие с чл. 3 и 9 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС).

2) По отношение на контекста на изпълнение на поръчката:

Екипът на Консорциум „Устройствено планиране за Лясковец“ ще отчете и опише по подходящ начин в изпълнението на поръчката изискванията на стратегическите и програмни документи на европейско, национално, регионално и местно ниво:

- Стратегията „Европа 2020“ и други стратегически документи на европейско ниво;
- Оперативните програми и Програмата за развитие на селските райони 2014-2020 г.;
- Националната стратегия за регионално развитие 2012-2022;
- Националната концепция за пространствено развитие 2013-2025 г.;
- Регионалният план за развитие на Северен централен район 2014-2020 г.;
- Областната стратегия за развитие на област Велико Търново 2014-2020 г.;
- Общинският план за развитие на община Лясковец и други програмни и стратегически документи на общината;
- Национални и регионални секторни програми и стратегии.

3. По отношение на обхвата на поръчката:

Териториалният обхват на Общия устройствен план е в съответствие с изискванията на чл. 105, т. 1 от Закона за устройство на територията и включва територията на Община Лясковец с 6 населени места, в т.ч. гр. Лясковец и 5 села и техните землища.

Прогнозният хоризонт за действие на ОУПО е регламентиран в Наредба № 8 и е 15-20 години. Участникът приема определения прогнозен хоризонт на ОУП на община Лясковец да бъде 2035 г., както е посочено в Техническата спецификация на поръчката.

Обхватът на разработката се определя от действащото законодателство за устройство на територията (Закон за устройство на територията, Обн. ДВ бр. 1/2001 г., Наредба № 7 за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони, Обн. ДВ бр. 3/2004 г. и Наредба № 8 за обема и съдържанието на

устройствените схеми и планове Обн. ДВ бр. 57/2001 г.), изискванията на Община Лясковец и заданието за проектиране.

Общият устройствен план на община Лясковец се изработва в две /фази:

- 1) Предварителен проект;
- 2) Окончателен проект.

Всяка от фазите на проекта на ОУПО завършва със съгласуване и одобряване от съответните оторизирани органи в следната последователност:

- **провеждане на обществено обсъждане** на проекта на ОУПО, което се организира от Възложителя – община Лясковец, като разгласява мястото, датата и часа на провеждане с обявление, което се поставя на определените за това места в сградата на общината, както и на други предварително оповестени обществено достъпни места в съответната територия – предмет на плана, и се публикува на интернет страницата на общината, в един национален всекидневник и в един местен вестник, съгласно чл.127, ал.(1) от ЗУТ. На общественото обсъждане се води писмен протокол, който се прилага към документацията за експертния съвет и за общинския съвет;
- **съгласуване на проекта на ОУПО със заинтересованите централни и териториални администрации**, а при необходимост – и със специализираните контролни органи и експлоатационните дружества, съгласно чл.127, ал.(2) от ЗУТ (организира се от Възложителя – община Лясковец);
- **паралелно с провеждането на общественото обсъждане и съгласувателните процедури се съгласува и одобрява екологичната оценка и оценката за съвместимост на плана**, които Възложителят – община Лясковец организира и провежда по Закона за опазването на околната среда и/или Закона за биологичното разнообразие, съгласно чл.127, ал.(1) от ЗУТ.
- **приемане и разглеждане на проекта за ОУПО от ОЕСУТ** (общинския експертен съвет по устройство на територията), като документацията на съответния проект се придружава от протокола от проведеното обществено обсъждане и изискуемите съгласувателни актове, съгласно чл.127, ал.(3) от ЗУТ;
- **одобряването на проекта за ОУПО се извършва от Общинския съвет** на община Лясковец по доклад на Кмета на общината, изготвен въз основа на протокола от заседанието на ЕСУТ, съгласно чл.127, ал.(6) от ЗУТ. Решението на общинския съвет се изпраща в 7-дневен срок от приемането му на областния управител, който може в 14-дневен срок от получаването да върне незаконосъобразното решение за ново обсъждане или да го оспори пред съответния административен съд. Одобрението се обнародва в Държавен вестник и не подлежи на обжалване.

4. По отношение на очакваните резултати:

Очакваните резултати от изпълнението на настоящата обществена поръчка са:

- Постигане на адекватно информационно осигуряване на цялостния процес на устройствено планиране чрез целево събиране и обработка на специализирани данни и информация за статуса на общинската територия и тяхната интеграция в специализирана географска (геопропространствена) база данни за общината, на чиято основа да се извърши адекватна оценка на наличните териториални ресурси, проблеми, както и очакванията на местните общности и заинтересовани страни относно развитието на общината;
- Актуална картина на състоянието на територията на общината, на нейните потенциали и ресурси;
- Идентифицирани проблеми, които да бъдат решени с Общия устройствен план на Община Лясковец;
- Постигане на оптимална конкретност и пространствена адресация на проблемите;
- Общ устройствен план на община Лясковец, включващ изработването на Предварителен проект, Екологична оценка и Оценка за съвместимост в териториален обхват, съгласно чл.105, т.1 от Закона за устройство на територията (ЗУТ), както и изработване на окончателен проект за ОУП на община Лясковец.

Основен резултат от обществената поръчка ще бъде изготвен, публично дискутиран, процедиран проект на Общ устройствен план на община Лясковец, придружен от Екологична оценка и Оценка на съвместимостта, явяващ се резултат от публичен и открит процес на планиране, прилагащ съвременен подход към планирането и управлението на територията, конкретизиран в съответните устройствени решения и модели за усвояване на общинската територия по устойчив и интегриран начин, допринасящ за ефективното решаване на съществуващите проблеми в общината (социални, икономически и екологични), повишаващ инвестиционната ѝ атрактивност.

Очакваните резултати от изпълнението на общия устройствен план ще създадат условия за развитие и утвърждаване на социално-икономическия и инфраструктурен комплекс на общината с оглед на нейните потенциали и ще окажат въздействие върху посочените по-горе аспекти в развитието на общината. Резултатите от изпълнението на плана са взаимосвързани и трудно могат да бъдат описани като елементи само на системата от резултати в дадено направление/аспект: социално-икономически, инфраструктурен, екологичен, културен, устройствен и др.

4. Ключови моменти за изпълнение на поръчката

Изпълнението на договора и постигането на заложените цели ще се базира на няколко ключови моменти, които ще бъдат от изключително значение за цялостното изпълнение на поръчката и постигане целите на проекта.

1) Спецификата на настоящата обществена поръчка изисква не само необходимия експертен капацитет за изпълнението ѝ, но и висока организационна култура от страна на Изпълнителя. От ключово значение за успешното изпълнение на

задачата са ефективното управление на всички дейности, правилното разпределение и структуриране на работата по етапи, оптималното разпределение на наличните ресурси (експертна, административна и техническа логистика), споделяната отговорност между всички членове на екипа, осъществяването на ефективен контрол върху изпълнението на всички поставени задачи (вкл. за стриктно спазване на сроковете), управлението на рисковете и качеството на създаваните продукти, вътрешната (в екипа) и външната комуникация (с Възложителя, целевите групи и заинтересованите страни) и пр. Тези особености на мениджмънта на проекта са изключително важни и изискват пълна мобилизация на екипа по изпълнението на поръчката през цялото времетраене на договора.

2) Друг ключов момент, свързан със спецификата на задачата е, че анализът, който следва да се осъществи в хода на изпълнението ѝ, се различава коренно от традиционните секторни анализи. Главният акцент трябва да бъде поставен върху пространствените (териториалните) измерения на развитието, с всички произтичащи от това последици при избора на изходна информация (която впоследствие да бъде анализирана), изследователски подходи и методи за изследване. Задачата не се свежда просто до констатиране на проблеми и териториални различия, а до обяснението на причините и процесите, пораждащи тези различия. Само при такъв подход могат да се предложат подходящи мерки и действия за постигане на набелязаните устройствени цели. Така формулирана, задачата налага необходимостта от разработване и прилагане на адекватна изследователска методология, която представяме по-нататък в настоящото Техническо предложение.

3) Важен момент при изпълнението на основната аналитична задача по договора – изготвянето на целеви и проблемни анализи, чиято цел е създаването на информационни условия предвижданията на ОУПО да се базират на обективните потребности и на очакванията на местната общественост и на органите на управление, както и на информационна и графична основа във формат за ГИС за изработване на ОУПО, е фактът, че тази задача ще се изпълнява в кратки срокове, поради което предвиждаме мобилизация на максимален брой ключови и неключови експерти,

4) Може да се очаква, че процесът на постигане на поставените цели и очакваните резултати ще се осъществява в динамична среда с изключително висока натовареност на екипа. Това налага оптимално планиране и ефективно използване на ресурсите в процеса на изготвяне на плана;

5) От техническата спецификация, става ясно че Възложителят държи изключително много на използването на възможностите на съвременните Географски Информационни Системи. Изпълнителят ще предложи и осигури за своя сметка доставката и инсталирането на ГИС лицензиран свободен софтуер за работа с ОУПОЛ в Община Лясковец на хардуер, предоставени от общината до крайния срок на етап „Предварителен проект на ОУПОЛ”.

6) Много важен момент е свързан с публичния характер на документа и прилагането на принципа на партньорство. Изпълнението на договора по обществената поръчка не би могло да е успешно, ако не се постигне ефективен диалог, сътрудничество и взаимодействие със заинтересованата местна общественост от община Лясковец – неправителствен сектор, гражданско общество, бизнес, обществени

организации и др. Осигуряването на широка обществена информираност и ангажираност в процеса на подготовка на ОУПОЛ ще е от ключово значение за изпълнението на договора..

6) От изключителна важност за управлението на този процес е предварителното разработване на механизъм за вземане на решение и начина на отразяване на различните становища от публичното обсъждане и съгласувания в предварителния и окончателния проект на ОУПОЛ. Необходимо е също така да се разработи механизъм за вземане на решения в случай на разногласия и противоположни мнения по основните елементи на ОУПОЛ на различните участници в процеса на разработването му

7) Стратегическата рамка на ОУПОЛ следва да се разработи особено внимателно, тъй като тя се явява логическо продължение на заявените нужди и очаквания, осигурени с необходимата ясна, конкретна и реалистична информация за територията, нейните природни, икономически и социални атрибути, обективните географски предимства и наличните ресурси. Водещите принципи, върху които следва да се основава ОУПОЛ, трябва да маркират основните моменти и да осигуряват необходимият контекст за изпълнението на устройствения план, като същевременно да оформят и насочват процеса на формулиране на нейната политическа рамка и свързаните с това стратегически цели. Така като основен принцип на ОУПОЛ се явява стремежа за устойчив просперитет на местните общности в рамките на общинската територия, който е постижим единствено чрез интегриран подход на планиране и управление на територията и свързаните с нея природни, икономически и социални системи,

8) Следващ важен много важен момент е процедиране на предварителния проект на ОУПО, където ролята на Изпълнителя е да представи по подходящ начин и да защити проекта пред съгласувателните институции и общественото обсъждане, но в същото време да създаде условия за получаване на целесъобразните бележки и предложения.

9) Изключително важен момент е изработването на екологична оценка и оценка за съвместимост на плана, която да се извърши съгласно определените нормативни изисквания.

10) Последно, следва да се отбележи конструктивното разработване на Окончателния проект на плана, когато изпълнителят следва професионално и добросъвестно да отрази направените препоръки по време на съгласуване и обсъждане на предварителния проект на ОУПО.

1.3. ПОДХОД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

С цел гарантиране на взаимна обвързаност на очакваните резултати и ефективност при постигането на целта, подходът за изпълнението на обществената поръчка се основава на разбирането за поэтапно изпълнение на конкретните дейности и задачи. В рамките на този подход, дейностите ще се изпълняват в оперативна и

функционална последователност и взаимна връзка, така че да се използват резултатите от реализираните вече дейности. В случаите, когато спецификата на дейностите предполага и изисква, определени задачи ще се изпълняват паралелно, за което ще се осигури достатъчен експертен, технически и логистичен ресурс.

Друг съществен момент в предлагания подход е изпълнение на дейностите в тясна координация и сътрудничество с експертите от страна на Общинска администрация и навременното консултиране на резултатите с Възложителя, както и интегрирането на неговите съображения при приключването на задачите.

1.4.1 ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОРЪЧКАТА

Основните принципи на подхода, приложими при цялостното и изпълнение, ще бъдат:

- **Ясно прилагане на приложимата нормативна и стратегическа рамка;**
- **Трансфер на съществуващи добри практики** – национални и европейски;
- **Принцип на устойчивото развитие.** Тази концепция предлага единен подход към процесите на планиране и вземане на решения, ориентиран към постигането на реално и дълготрайно намаляване на социалните и икономически диспропорции, както и защита на околната среда.
- **Принцип на реалистичност** – изразява се във възможността за приложимост на устройствените решения, съдържащи се в ОУПО, и отчитане на обективните фактори за пространствено развитие на общината;
- **Икономическа значимост**, произтичаща от факта, че ОУПО борави с физически елементи и сфери, в които се влагат големи и различни по характер инвестиции. В този смисъл принципът на икономическа значимост на решенията е тясно свързан с принципа на реализма и икономическата ефективност.
- **Дългосрочност** – съгласно действащата нормативна уредба в устройственото планиране срокът на действие на ОУПО е 15-20 години. Прилагането на този принцип при разработване на плана следва да се съобрази с обективни прогнозни разчети за протичащите на територията, процеси, които да отчитат очакваното въздействие на фактори със стимулиращо и задържащо влияние.
- **Партньорство и равнопоставеност.** Партньорството е от важно значение, както за постигане на надеждни и стабилни устройствени решения, така и за увеличаване на ресурсовия потенциал за реализирането им. Това ще стане чрез активно партниране с всички заинтересовани страни при работни срещи по време на проектирането на устройствения план. То означава още взаимодействие и координиране на усилията с централните ведомства, реализиране на междубщински инициативи. Спазването на принципа на партньорство дава възможност за по-задълбочено идентифициране на съществуващите проблеми и съответно намиране на най-подходящия начин за тяхното разрешаване.

- **Устойчиви, ефективни и интегрирани консултантски услуги.** Устойчивостта и ефективността, съчетани с цялостното професионално ниво на консултантски услуги, които ще предоставим, ще бъдат от значимост при постигане на целите и очакваните крайни резултати в рамките на договора. Успешното изпълнение на договора ще зависи до голяма степен и от способността да се установи и запази основано на доверие сътрудничество между екипа на Консултанта и Възложителя. Това сътрудничество ще се отнася за ролята и отговорностите на двете страни с цел осигуряване на успешни взаимоотношения още от ранната фаза при стартирането на работата по договора, особено предвид заложения интензивен график на работа.
- **Интегриран подход на планиране:** от една страна, интегриране и взаимно проникване на икономическите, социалните и екологическите измерения на развитието, т.е осигуряване на комплексност на предвидените устройствени решения и политики, от друга страна – изработване на интегриран продукт като комплекс от всички необходими интервенции и проекти.
- **Преследване на обществен интерес.** Когато извършваме анализи и оценки, целта ни е да гарантираме, че препоръките ни позволяват да осъществят възможно най-голям принос за общото благо.
- **Публичност на устройствените решения** – участия на жителите на общината в обсъждания на Предварителния проект на ОУП и отчитане на техните предложения.
- **Структуриране на експертен екип и ясно разпределение на отговорностите** между членовете в зависимост от експертизата им;
- **Прилагане на добри методологични практики** от опыта на Консултанта;
- **Механизми за координация с Възложителя**, със заинтересованите страни и управление.

В своя подход Изпълнителят детайлно ще анализира ограничителите и стимулаторите за развитие на територията, които могат да бъдат представени на етапа на техническото предложение най-общо като:

Ограничители

Съществуващите методически подходи и досегашният практически опит при изработване на ОУП на общини показва, че факторите с ограничително въздействие са основно от:

- Антропогенен характер
- Природен характер

Фактори с антропогенен характер са:

- Размер на инвестиционните ресурси, ниското ниво на приходи в общинския бюджет и ограничената финансова самостоятелност на общината;
- Човешки ресурс, като възрастова, образователна и професионална структура и неговата оценка;

- Ограничения поземлен ресурс, собственост на общината;
- Ограничения производствен ресурс на добивната и преработвателна промишленост;
- Ниско ниво на развитие на транспортната и техническата инфраструктура в определени части на територията на общината;
- Ниско равнище на развитие на техническата инфраструктура.

Възможните ограничители за пространственото развитие от природен характер са:

- ограничено количество земеделски територии и тяхната ниска категория;
- ограничени водни ресурси;
- защитени природни територии и ценни ландшафти ;
- части от територията, застрашени от бедствени ситуации (свлачища и срутища);
- подчертано планинския характер на релефа в границите на общинската територия.

Стимулатори

Факторите с антропогенен характер, стимулиращи комплексното социално-икономическо и инфраструктурно развитие, които ще бъдат отчитани при устройственото планиране (чрез ОУП), са:

- наличие на потенциали за запазване и развитие на устойчив туризъм, модерен аграрен сектор, преработваща промишленост, основани на уникална, екологично запазена природна среда, съчетана с културно историческо наследство;
- осигуреност на обществен фонд, задоволяващ нуждите на населението на общината;
- културно-историческо наследство.

От стимулаторите с природен характер ще се вземат под внимание следните:

- екологично запазената уникална природна среда, с множество защитени територии, културни и природни забележителности, добра предпоставка за развитие на туризъм във всичките му разновидности;
- наличие на ресурси с възможности за развитие на екологично селско стопанство.

1.4.2. ПОДХОД КЪМ УСТРОЙСТВЕНИТЕ РЕШЕНИЯ НА ОУПОЛ

Приоритетните изисквания, върху които се формира избраният подход за изработването на общата концепция на ОУП на Община Лясковец и проекта на плана, са:

- **Доразвиване на положителните идеи и тенденции**, заложили в предходни устройствени проекти и планове и други проучвания за територията на

общината. Принципът на приемствеността означава насърчаване на онези устройствени решения, които прибавят нови положителни качества към вече създаденото, а не го отричат и разрушават. При изготвяне на плана ще се анализират направените инвеститорски „стъпки“, в т.ч. и променени предназначения на земята, като индикатори за инвестиционен интерес и ориентир за устройствените предвиждания.

- **Пълноценно отчитане на местоположението и външните връзки на общината като стимулатор за развитие.** При изработването на ОУПО ще се отчетат взаимовръзките, взаимозависимостите и възможностите за развитие в регионален контекст, с оглед осигуряване на балансиран растеж и създаване на устройствени условия за реализация на проекти с надобщинско значение и/или на съвместни проекти със съседни общини. Оценките за местоположението на общината, както и състоянието и конфигурацията на пътната мрежа, дават основание в ОУПО да се предложат съответните устройствени решения, базирани на тези географски фактори.
- **Свеждане до минимум отнемането на ценни земеделски земи и земи от горския фонд** за нуждите на урбанизацията и друго строително усвояване. Това изискване реализира принципа на устойчиво развитие.
- **Създаване на устройствени възможности за използване на природните и културно-исторически ресурси** за развитие на туризма, при съблюдаване режимите за опазването им. С отчитане на статута на територията и правилата за прилагане на ОУПО ще се проектират условия за стимулиране на развитието на туризма като един от секторите за икономическо съживяване на общината.
- Прилагане на **принципа на ”прекъснатата урбанизация”** с устройственото зонироване, с оглед опазване на екологичните и естетическите качества на околната среда и устойчивостта в развитието на системите, и недопускане на свръхурбанизация на тези атрактивни части от общинската територия..
- По отношение на икономическото развитие на общината при изработването на плана се съблюдават постановките на стратегическите документи по Закона за Регионално Развитие, отнасящи се за общинската територия. Ще се съблюдават предвижданията на тези документи по отношение устройството, опазването и развитието на природните и антропогенни териториални ресурси.
- Предвид несъвместимостта на оценките за потребността от урбанизация, произтичаща от естествените демографски процеси, и реалното инвестиционно търсене на терени за обитаване и за стопански дейности, ще се приложи адекватен подход при планиране на земеползването, респективно оразмеряване на системите на техническата и социалната инфраструктура, като се съблюдават и изискванията за устойчивост. Участникът ще се съобрази с това изискване при проектиране на плановото решение при отчитане на принципа на икономическата целесъобразност.

Във връзка с горните изисквания за населените места, за съществуващите и новопредвидени селищни образувания, както и за други части на общинската

територия, с ОУПО може да се определят устройствени зони и самостоятелни терени с устройствен режим, вкл. при необходимост:

- територии (земеделски и горски) без право на промяна на предназначението им;
- територии за превантивна устройствена защита (по чл.10, ал.3 на ЗУТ);
- рискови територии – зони със свлачища и абразия и потенциално наводняеми територии
- територии за прилагане на ландшафтноустройствени мероприятия

Разпределението на територията на общината по видове общо (преобладаващо) предназначение и видове устройствени зони да се извърши с номенклатурата и възможностите на Наредба № 7/2003 г. на МРРБ за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони (по-нататък-Наредба № 7/2003 на МРРБ), при съобразяване с режимите, установени по реда на други закони и на фактическото ползване.

Представеният по-долу подход за устройствено планиране се базира върху опита на проектанта, нормативната база и изискванията, посочени в Заданието за изработване на проект на Общ устройствен план на община Лясковец, които Участникът приема да изпълни. Тук са представени основните от тях.

✓ *Подход към отчитане на спецификата на природо-географските особености на общината*

- Осигуряване на устройствени условия за опазването и правилното използване на водните течения и другите водни площи, предвид екологичното, стопанското и рекреационното им значение, както и ценни елементи на ландшафта;
- Съобразяване със спецификата на геоложките и инженерно-геоложките условия с оглед недопускане активизиране на съществуващи и предизвикване на свлачища;

✓ *Подход за изработване на частите от проекта за устройство на земеделските и горските територии*

- Основополагаща постановка на концепцията е определянето на обхвата на земеделските и горските земи, чието предназначение не може да бъде променяно. Определянето на този обхват ще стане на база допълнителни специализирани проучвания и съгласувано с компетентните органи, като се определи (нормира) допустимото застрояване в тези земи, свързано с ползването им по предназначение и статута на територията. В същия контекст, ще се определят териториите и правилата за разполагане в земеделски земи на съоръжения за генериране на електроенергия при ползване на възобновяеми енергийни източници.
- В правилата за прилагане на ОУП освен нормирането, ще се формулират и други специални изисквания по отношение на бъдещите устройствени и строителни

дейности, където такива ще бъдат разрешени, насочени към съобразяване със заварените характеристики и ненарушаване на онези от тях, които се оценяват като ценен ресурс на територията.

По отношение на **земеделските територии** с ОУПО е необходимо:

- да се вземат предвид приключилите процедури за промяна предназначението на земеделските земи, като в същото време да се осигури опазването в максимална възможна степен на основния ресурс – продуктивните земеделски земи. За целта със средствата на устройственото зонироване, планът трябва да определи обхвата на земеделските земи, чието предназначение не може да бъде променяно (чл.45, ал.2, т.4 на Наредба 7) и / или промяна на предназначението, респ. застрояването, се извършва при определен ограничителен режим.
- да се определи допустимото застрояване в земеделски земи (извън тези, които следва да получат статут на селищни образувания – вилни зони), чието предназначение не следва да бъде променяно;
- да се дадат възможностите за запазване на обслужващите пътища от местната пътна мрежа и прокараните в земеделските територии при провеждане на връзките между градската транспортно-комуникационна мрежа с пътищата от регионално и национално значение.

По отношение на **горските територии** с ОУПО е необходимо:

- да се отразят границите на горите в съответствие с преобладаващите им функции съгласно чл. 5 от Закона за горите.

За горските територии следва да се определят:

- обхватът на горите и горските земи, чието предназначение не може да бъде променяно;
- границите на горските паркове (лесопарковете) и обслужващите ги ядра, осигуряването им с транспортен достъп и възможното им водоснабдяване и свързването им със мрежите на електроснабдяването.
- да се осигури опазване на уникалните екосистеми и ландшафти на Пирин планина.

✓ ***Подход за планиране на обекти, поставени под културно-историческа защита***

При планиране на обектите на културното наследство изпълнителят ще вземе в предвид изискванията в Становище № 33-НН-659/28.07.2014г. на Министерството на културата (МК) (извън посочените в Заданието за изготвяне на ОУПОЛ изисквания) за извършване на следното:

- да се предвиди локализиране на местата и зоните на въздействие от природни и антропогенни фактори, които представляват риск за увреждане на недвижимите културни ценности (НКЦ) и на експозиционната им среда;

- да бъдат дефинирани критерии за изменение на ОУПОЛ и изисквания към следващите нива на устройствено планиране във връзка с опазването, защитата, експонирането и социализацията на обектите на недвижимото културно наследство (НКН);
- устройствените предвиждания на ОУПОЛ да създават предпоставки за опазване на цялостни културни ландшафта по смисъла на чл. 47, т. 6 от Закона за културното наследство (ЗКН);
- изработването на отделна схема на НКН към предварителната фаза на проекта, в която да се отразят защитените територии за опазване на недвижимото културно наследство по смисъла на чл. 79, ал. 5 и ал. 6 от ЗКН, които включват всички недвижими културни ценности по списъците на Национален институт за недвижимо културно наследство (НИНКН), както и обектите, притежаващи статут, съгласно цитираните в т. 1 от становището документи, и техните охранителни зони, определени от Национален институт за паметниците на културата (НИПК) / НИНКН / МК или по реда на чл. 79, ал. 4 от ЗКН. Те трябва да бъдат отбелязани на схемата с оранжев тон или контур и/или с пиктограма (единна за всички НКЦ).

✓ Подход към устройството на защитените територии

Планът следва да осигури защита на обектите на природното и културното наследство, специфичните изисквания и ограничители по отношение устройствената, строителна и друга човешка намеса. Той следва да осигури условия за физическото опазване на даденостите и тяхната среда и за социализацията им. Планът следва да установи устройствените проблеми на достъпа и изграждането на приемната инфраструктура при онези от обектите, които представляват туристически ресурс и / или са среда за обитаване и обслужване на местното население.

В плана следва да се установят режими за опазване на зоните с обекти на културното наследство, в т.ч. границите на охранителните им зони, както и териториите, одобрени по НАТУРА 2000 при спазване на изискванията на специалната нормативна уредба:

- за териториите за природозащита;
- за териториите за опазване на културно-историческото наследство.

✓ Подход към устройството на водните площи

В ОУПО да се отразят територии, прилежащи на водни течения и площи при осигуряване устройствени условия за комплексно използване на потенциала им за рекреация, спорт, риболов и др.

✓ Изисквания към устройството на нарушените територии

За рекултивация ще се определят следните видове нарушени територии: кариери, срутища и други земи с нарушен почвен профил; хвостохранилища, сметища

и други депа за отпадъци; изоставени и неподвиждани от плана за подновяване на функцията им обекти или съоръжения.

Ще се предвидят ландшафтноустройствени мероприятия за части от територията, попадащи във визуален контакт с основните транспортно-комуникационни трасета и акваторията, с места на туристическо посещение, с жилищни територии.

✓ *Подход към планиране и съхраняване на демографския потенциал и трудов ресурс*

Към ОУПО се адресират следните изисквания:

- при определяне на перспективното устройствено развитие на отделните населени места да се отчитат териториалните различия в перспективното им демографско развитие;
- да се предложат устройствени мерки за ограничаване на неблагоприятното териториално разпределение на населението (диспропорциите между отделните части на общинската територия);
- планирането на териториалното развитие на системите да се съобрази с ресурсите възможности и с потребностите за осигуряване реализацията на външни инвестиционни инициативи, значими за социално-икономическото развитие на общината;
- да се предложат устройствени мерки за подобряване връзките на общинския център с останалите селища от общината, особено от най-източната и част;
- да се предложат устройствени мерки за подобряване на комуникационните връзки със съседните общини, респ. съсредоточията на места за полагане на труд.

✓ *Подход към планирането и устройството на икономически дейности*

ОУПО следва да създаде устройствени условия за икономическо развитие с оглед стабилизиране на работната сила и повишаване качеството на живот, при съблюдаване изискванията за опазване на природните ресурси и устойчивост на развитието. Насоките за развитие на производствените зони и техните функционални производни (производствени, производствено-складови, складови и др.) се определят от насоките за развитие на социално-икономическия комплекс на общината.

Изисквания към ОУПО за развитието на **селското стопанство** включват:

- осигуряване опазването в максимална възможна степен на продуктивните земеделски земи;
- разширяване и модернизация на селскостопанската инфраструктура, вкл. като се вземат предвид вече съществуващите локализации на подобна инфраструктура, като в максимална степен следва да се използват дворовете на бившите ТКЗС и ДЗС, доколкото още не са изчерпани резервите им;

- при определянето на съответните устройствени зони да се търсят възможности за съвместяване на обекти на инфраструктурата, обслужващи земеделието и животновъдството, с преработвателни предприятия на селскостопанска продукция, доколкото това е допустимо от санитарно-хигиенна гледна точка.
- да се предвидят възможности за увеличаване на площите с трайни насаждения и зърнопроизводство,
- да осигури устройствени условия за разширение на съществуващите и изграждане на нови ферми на базата на интензивно и екологосъобразно семейно арендно фермерство.
- възстановяване на напоителните съоръжения

Изискванията за развитие на **горското стопанство** са с ОУПО да се осигури поддържане и възстановяване на залесените територии, респ. поддържане и на прилежащата инфраструктура, като се въведат правила и нормативи за устройството и поддържането им, с цел развитие на лесокултурните дейности. Планът следва да служи за основа при изработването и актуализирането на лесоустройствените проекти на лесничействата.

Изискванията към ОУПО относно развитието на **промишлеността** са:

- да се предложи териториална организация на приградски и главно междуселищни производствени зони за малки и средни предприятия, целящи стабилизиране на работната сила на селата и на миграционните процеси, като по възможност местоположението да бъде съобразено с наличието на поземлени имоти – общинска собственост;

Следните основни изисквания са свързани с реализирането на потенциала на **туристическите ресурси**:

- с устройствените си предвиждания, правила и нормативи планът да осигури в максимална степен едновременно социализацията и опазването на всички ценни природни и антропогенни дадености – природозащитени обекти, културно-историческо наследство;
- да се създадат условия за развитие на териториите, подходящи и привлекателни за разполагане на инфраструктура, обслужваща курортния туризъм и отдиха;
- да се предвиди развитие на транспортната и друга техническа инфраструктура, осигуряваща качествено обслужване на туристическите обекти и с курортните дестинации в и извън границите на общината.

ОУПО трябва да предложи подходяща териториална организация на **търговията и услугите** чрез посочване на локализации край и извън населените места за формиране на съсредоточия за търговско и друго обслужване, както и във вътрешността, с оглед подобряване на обслужването на цялата общинска територия, в частност – на малките населени места със затруднено обслужване.

Устройствената проблематика, свързана с развитието на отрасъл **строителство**, включва определянето на режими, с които да се осигури ненарушаване на общата екологична обстановка и жизнените условия в населените места, респ. предпазване от

компрометиране и унищожаване на ценни ресурси, подходящи за развитието на други обществено значими дейности.

С правилата за прилагане на плана следва да се регламентира пътят на възможната промяна на допустимите дейности без това да влоши средата, в която те са разположени като цяло.

✓ Подход и подход на планиране на териториалната организация на социалната инфраструктура и

Изборът на модел за териториална организация на социалната инфраструктура ще се съобрази с лансирания принцип за стимулиране развитието на средишните (опорните) селища и при спазване на необходимите стандарти.

ОУП ще определи и условия за рефункционализацията на обекти от социалната инфраструктура с отпаднало първоначално предназначение, напр. неизползваните сгради на селските училища, респективно настаняване в тях на други подходящи обекти със социално предназначение.

✓ Изисквания за стабилизиране на селищната мрежа и устройство на населените места

Планът следва да удовлетвори изискванията за:

- изясняване границите на населените места, в т.ч. да се установят и приемат по определен ред контактните зони между населените места и извън селищните територии.
- обосноваване и защита на потребностите от териториално развитие на населените места и определят новите им граници.
- като основен теренен резерв за териториално развитие следва да се считат инфраструктурно осигурени терени, както и прилежащи ниско категорийни земеделски земи, с теренни и геоложки характеристики, подходящи за застрояване.
- Разграничаване на жилищните и нежилищни устройствени зони. зоните на културно наследство, терените за озеленяване, както и терени със самостоятелен устройствен режим.

✓ Изисквания към общото устройство на селищните образувания

ОУП на Община Лясковец следва да предложи устройствени решения не само за урбанизираните територии в строителните граници, но и за някои фактически локализации, които по редица причини нямат статут на селищни образувания (урбанизираните територии извън границите на населени места). Една от формулираните задачи е с устройственото зонироване и правилата и нормативите за прилагане ОУПО да параметризира възможното териториално развитие, както и устройството на селищните образувания, с оглед опазване на екологичните и естетически качества на околната среда и устойчивостта в развитието на системите и недопускане на свръхурбанизация на тези най-атрактивни части от общинската територия. За целта да се прилага

принципът на ”прекъсната урбанизация”. По отношение на останалите земи по § 4 на база обективни критерии ОУПО следва да запази начина на земеползване или се предвиди промяна в предназначението, като се въведат правила и нормативи за допустимото строително усвояване за новите функции.

*✓ **Подход на планиране на териториалната организация на социалната инфраструктура***

Съвременните социално-икономически условия, новото законодателство и реформата в социалната сфера водят до съществени промени в развитието на подсистемите на общественото обслужване. Планът следва да въведе модел на териториална организация на социалната инфраструктура, създаващ условия за укрепване на селищната мрежа и за стимулиране развитието на средишните селища, а така също за подобряване на общественото обслужване в селските населени места с ограничен демографски потенциал, в които ежедневно и периодичното обслужване е затруднено или въобще липсва.

*✓ **Подход към планирането и устройството на техническа инфраструктура***

Анализът на изградеността на подсистемите на техническата инфраструктура, както и посочените изисквания в техническото задание за разработване на ОУП ще обосноват предлаганите устройствени решения за тяхното бъдещо развитие и устройство. Общо принципно изискване към развитието на техническата инфраструктура е отчитането на предпоставящото и лимитиращо значение на част от системите за реконструкцията и интензификацията на урбанизираните територии, респ. за усвояването на нови територии, като двата вида дейности се планират взаимнообвързано.

Конкретните изисквания към ОУП на общината са:

- мрежите да се оразмеряват на базата на възможната емкост на територията, независимо че реалното усвояване или предвиденото натоварване на някои части от територията може да настъпи в по-далечен етап;
- да се определи степента на допустимото строително усвояване на териториите от гледна точка на реална възможност за обезпечаването им с инженерна инфраструктура в периода на действие на плана;
- при необходимост от изграждане на нови (или реконструкция на съществуващи) съоръжения, потребни за функционирането на съответната мрежа, да се предложат подходящи площадки;
- правилата за прилагане на плана да регламентират условията от инфраструктурна гледна точка за промяна на предназначението на земеделските земи.
- при необходимост от изграждане на нови или реконструкция на съществуващи съоръжения, необходими за функционирането на съответната мрежа, да се предложат подходящи площадки.

- да се разработят пътна схема, схема за водоснабдяване, за електрозахранване, за газоснабдяване, като се съобразят максимално със съществуващите трасета и разработки.

✓ *Подход за планиране на мерки за опазване на околната среда*

Изходен принцип на устройствената концепция ще бъде строгото съобразяване на плановите предвиждания за насърчаване или ограничаване на формите на земеползването съобразно състоянието на компонентите и факторите на околната среда и условията и изискванията за нейното трайно опазване.

Правилата за прилагане на плана ще включват изискване за превантивни устройствени мерки за ограничаване на вредните въздействия върху здравето на хората и състоянието на околната среда.

При разработване на ОУП на общината да се акцентира върху превантивните мерки за опазване на околната среда, както и за прилагането на редица устройствени изисквания, свързани със спецификата на опазване на съответния компонент на околната среда. Анализът ще даде основата за определяне на комплекса от съответни мерки.

Разработването на плановите предвиждания, свързани с опазването на околната среда, ще се осъществява в постоянен „диалог” между членовете на екипа, разработващи съответно проекта за ОУП и екологичната му оценка.

✓ *Прилагане и поддържане на плана*

Подходът включва:

- разработване на **правилата и нормативите за прилагане на ОУПО**, които се одобряват заедно с него.
- **Последващо устройствено планиране.** Правилата за прилагането на ОУПО следва да се включат конкретни изисквания към подробното устройствено планиране, съобразно спецификата и потребностите на отделните територии и/или планираните операции. Планът следва да определи целесъобразна последователност на изработването на по следващите подробни планове, като отчете приоритетите в обществения интерес, мащабите на инвестиционната активност по територии и потенциални заплахи за компрометиране на ресурси или публични мероприятия при продължаване работата ”на парче”.
- **Разработване на програма за прилагане на ОУПО, регламентираща етапното реализиране на устройствените мероприятия.**

ОУПО следва да съдържа раздел по въпросите на реализацията на основните устройствени мероприятия, свързани с публични инвестиции или т.нар. Програма за прилагане на плана, която да посочи приоритетните задачи по системи и проблемни сфери, в т.ч.:

- Транспортната инфраструктура;
- Системи на техническата инфраструктура;

- Компенсационни мерки по отношение на околната среда;
- Социални ангажименти на общинското ръководство;
- Усвояване (урбанизиране) на нови територии.

Програмата следва също така:

- да определи взаимните връзки между приоритетите на отделните системи и проблемни сфери;
- да посочи най-общата последователност на реализиране на приоритетните задачи;
- да оцени пригодността на наличните подробни устройствени планове като основа за извършване на необходимото инвестиционно проектиране и да предложи програма за обновяване на плановата наличност.

Програмата за реализация на ОУПО е предназначена да координира действията на всички структури, имащи отношение към развитието и устройството на разглежданата територия. На първо място това са Общинският съвет, Кметът и общинската администрация, които провеждат политиката в устройственото планиране на общинско ниво.

При разработването на Програма за реализация на ОУПО следва да се осигурят условия за прилагането на интегриран подход за устойчиво социално-икономическо и пространствено развитие на разглежданата територия.

Приоритетността на заложените дейности, мерки и задачи следва да отчита приети общински, областни и национални стратегии, планове и програми. Възможно е въз основа на предвижданията на ОУПО да се инициира промяна в цитираните документи.

1.4. МЕТОДОЛОГИЯ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

При разработване на Общия устройствен план на Община Лясковец ще се използват наложилите се в устройственото планиране методи, в т.ч.:

- ✓ **Наблюдение** – извършено от екипите на място и в Интернет.
- ✓ **Проучване** – посещение на място и получаване на директна информация и данни от различни дирекции и отдели в Общинска администрация, писма за събиране на допълнителни данни и информация от различни институции, събиране на познания, мнения, опит и предложения чрез въпросници и/или анкета и др.
- ✓ **Описание** – създаване на писмени документи (ОУПО).
- ✓ **Анализ и синтез** - анализиране на базовата изходна информация и данни, обобщаване на резултатите, изводи и препоръки. За разработването на целевия социално-икономически анализ, анализа на природните компоненти на средата, демографското развитие, за изследване потенциала и състоянието на природните и културни ценности ще бъдат използвани традиционни количествени и

качествени методи за анализ и синтез, вкл. документален анализ, наблюдения на място, сравнителни анализи, многофакторен анализ и др. В документалния анализ ще се акцентира върху няколко вида документи – законодателни и нормативни актове, стратегии, планове, програми и проекти, НКПР, свързани с устройството на територията на община Лясковец, с регионалното развитие. При провеждането на целевия и проблемен анализ, в допълнение на посочените общовалидни методи, ще бъде използвана система от специфични аналитични и методи на пространствен анализ, между които системно-структурен анализ, геостратегически анализ и многофакторен анализ.

- ✓ **Сравнително-исторически метод.** От позициите на идеята за непрекъснатост на траекторията на развитие на града ще се анализират неговите исторически състояния, културни паметници, минали събития. Така ще се проследят тенденциите в неговото развитие и ще се предложат насоки за бъдещо развитие.
- ✓ **Content analysis** (анализ на съдържанието) ще се използва в процеса на идентифициране на територията за обновяване и урбанистична намеса, за да може по-точно да се изследва проблематиката, факторите за развитие и да се предложат верните решения.
- ✓ **Оценка** – оценка на социално-икономическото състояние и степен на развитие на общината, оценка на възможностите за постигане на заложените цели, оценка на материалните, човешки и финансови ресурси за изпълнение на плана.
- ✓ **Експертна оценка.** Експертни методи ще бъдат използвани на всички етапи на разработката, но най-много ще се прилагат там при оценка на потенциала, при анализа на въздействията и др. Участникът разполага с опитни експерти за разработване на отделните части на ОУПО, и тяхната експертиза е много важна за формулиране на основните изводи и решения.
- ✓ **Класификационни методи и сравнения,** които ще се използват за формиране на различни типологии за целите на анализа и политиките; сравняване на цифрови данни, факти, показатели и резултати от проучването и наблюдението и на тяхна база изводи и формулировки в плана.
- ✓ **Индексен метод** - сравняване равнището на даден статистически показател към момента и неговото равнище в минал период или към равнище на минало време, прието за база.
- ✓ **Генериране на идеи** за бъдещото развитие и за разработване на сценарии за териториалното обвързване на идеите с приоритетите от различни стратегически документи и програми за развитие на общината и областта.
- ✓ **Публично участие.** При разработване на ОУП за идентифицирането на потребностите на целевите групи ще се използват традиционни анкетни проучвания, а информацията, обработвана с подходящи статистически методи. Допълнително по преценка на експертите могат да бъдат включени и неструктурирани интервюта. Обществените обсъждания в различни формати ще бъдат изпълнени с подходяща методология.

- ✓ **Прогнозни методи.** За определяне на насоките на развитие на демографските ресурси, икономическото развитие, работната сила, социалната инфраструктура Участникът ще използва методите на прогнозиране. Предвижда се прогнозите да бъдат разработени минимум в два варианта .
- ✓ **Методи за геопространствен анализ и картографиране.** Активно ще бъдат използвани всички съвременни средства за структуриране и обработка на данни с използване на ГИС технологии. На Общия устройствен план следва да се гледа като на комплексна съвкупност от текстови и графични материали, изградени по методите на географските информационни системи (GIS). Това налага общо изискване към базите данни, получаващи графичен израз – всички таблични материали с териториални адреси да съдържат идентификационен код, привързан със съответната териториална единица. Графични методи ще се прилагат за изобразяване на резултатите, фактите и тенденциите. ОУПО ще съдържа цветни карти, таблици, графики, фигури и схеми.
- ✓ **Метод на сценариите.** Прогнозите и сценариите ще бъдат разработени най-малко в два варианта.
- ✓ **Нормативни методи.** Всички продукти и решения на проекта на ОУПО стриктно ще отчитат нормативната уредба, правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони, нормативите и стандартите за развитие на обслужващата сфера и др.
- ✓ **Групово вземане на решение и работа в екип** за избор на алтернатива на основата на конструктивен диалог, решаване на конфликтите и постигане на консенсус; разпределение на задачите по експерти и съгласуване действията на екипа за изготвяне на ОУПО с Общинската администрация на Лясковец;
- ✓ **SWOT анализ** – анализ на силните и слабите страни, възможностите и заплахите.
- ✓ **Консултации** с държавни и местни институции и организации и водещи специалисти в областта на туризма, спорта, устройството на териториите и опазването на околната среда.
- ✓ Съвременни методи на многовариантно изследване и сравнение на варианти и ескизни проекти, които позволяват обективен избор на оптимално решение при подбрани, обществено значими критерии за оценка.

1.4.1. МЕТОДОЛОГИЯ ЗА ИЗГРАЖДАНЕ НА ГИС НА ОУПОЛ

Считаме за особено силен момент изискването събираната информация да се интегрира в целева Географска Информационни Система (ГИС). ГИС са се наложили като основен инструмент, чрез който се събират, обработват, анализират геопространствени данни и се генерира географска информация, която се явява незаменим ресурс при подпомагане вземането на решения в планирането и управлението на територията. През последните години ГИС все по-убедително навлезнаха и в интернет пространството, чрез т.нар. „онлайн ГИС“ или геопортални приложения.

Участникът е предвидил изграждането на такова приложение, което ще се използва за постигането на по-висока ефективност при информирането на обществеността.

Изработването на плана изисква разработването на специализирано ГИС приложение, **това приложение ще бъде пряко насочено към** събиране, обработка, интеграция, анализ и визуализация на данни и информация, свързани с интегрираното развитие на градската територия.

Концепцията, върху която ще се основава ГИС приложението за нуждите на настоящата поръчка, се базира върху следните основни моменти:

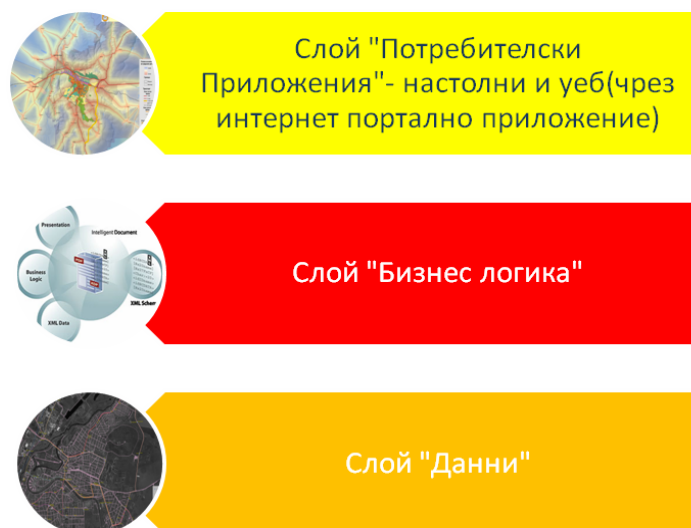
- разработване на целева ГИС за територията на община Лясковец, която да съдържа необходимите пространствени и атрибутивни данни за анализа на регионалното развитие.
- разработване на специализирани аналитични протоколи, генериращи цифрови информационни слоеве, представящи определени фактори и условия, оказващи влияние върху развитието и потенциала на територията;
- разработване на специализирани информационни материали, които да се публикуват чрез специализирано интернет ГИС приложение, осигуряващо възможност за достъп до геопропространствени данни чрез стандартен web браузър.

С оглед спецификата на поставената цел и задачи пред разработката, изграждането на специализираното ГИС приложение трябва да се основава на принципите на системния подход, съблюдаването на които следва да осигури в достатъчна степен информация, относно възможните структури, поведения и бъдещи състояния на територията, които могат да се проявят, като същевременно предоставя изследователски апарат, необходим за изследване на обекти със сложна (комплексна) структура. С цел постигане желаните резултати от изготвянето на ОУПОЛ, целевата ГИС на проекта ще бъде разработена с трислойна архитектура, която включва:

- Геобаза данни (Слой „Данни”);
- Специализирана ГИС хардуерно-софтуерна система (Слой „Бизнес логика”);
- Специализирани Аналитични модули, в това число индикативни пространствено-предиктивни модели (Слой „Потребителски приложения”).

Данните от системата ще се съхраняват и управляват в релационна база данни, ГИС платформата осигурява реализирането на основната бизнес логика по обработването на данните в системата и предоставяне на информационните услуги, а потребителските приложения следва да предоставят необходимият интерфейс за взаимодействие на потребителите със системата, предоставяне на резултата от реализираната бизнес логика и извършването на специализирани обработки, анализи и манипулации с данните и информационните ресурси.

По-долу е представена индикативната архитектура на системата:



Фиг. Принципна архитектура на ГИС приложението

При изграждането на специализираното ГИС приложение ще се спазват определени ръководни принципи, които гарантират функционалността и ефикасността на приложението за целите на проекта:

- 1. Принцип за йерархичната структура на обекта на изследване.** Обектът на изследване се разглежда като йерархична система, състояща се от редица подсистеми (елементи) със сложни прави и обратни връзки помежду им и вътре в тях. Съблюдаването на този принцип означава, че процесите на класификация, генерализация, визуализация и др. трябва да отразяват йерархичната структура на моделираната територия от гледна точка на системния подход.
- 2. Принцип за последователното изграждане на ГИС приложението.** Развитието на системата и нейното оптимизиране се осъществява както по отношение на постепенното разширяване на сферите на приложение на данните, така и по отношение на развитието на функционалните възможности на ГИС базата данни. Това обикновено се съпътства от усложняване на структурата на въвежданата информация, което налага необходимостта от постоянно усъвършенстване на системата за решаването на непрекъснато нарастващия брой аналитични, приложни и проектни задачи, решавани с помощта на ГИС в рамките на конкретният проект.
- 3. Принцип за модулния характер на ГИС приложението.** Според този принцип ГИС приложението се състои от подсистеми (модули), изпълняващи специализирани функции за събиране и обработка на необходимата информация, за анализ и моделиране на разнообразни взаимовръзки и ситуации. Съобразяването с този принцип осигурява гъвкаво и еднозначно изпълнение на различни аналитични операции и моделиращи функции.
- 4. Принцип за стандартизация на геокодирането на обектите в системата.** Геокодирането на обектите (природни и антропогенни) на дадена територия и

тяхната еднозначна идентификация в ГИС трябва да се осъществява в съответствие с определени стандарти. Спазването на тези стандарти осигурява съвместимост на данните от различни източници на основата на единни кодове и формати за представяне и обмен на данни. Съблюдаването на този принцип изисква установяването на връзки между координатната, адресната и кадастралната кодификация на обектите, включени в базата данни.

- 5. Принцип за имитационното пространствено моделиране на територията.** Съблюдаването на този принцип означава да се осигури възможност да се изследват и демонстрират различни пространствени структури, функции и процеси, посредством тяхното опростено имитиране, с цел получаване на формализирано описание на взаимовръзките между елементите на системата и динамиката на нейното функциониране. Реализирането на този принцип в ГИС среда се осъществява посредством математико-картографското моделиране, включващо построяване и анализ на математически модели по цифрови геопропространствени данни, създаване на производни информационни слоеве на основата на математически и статистически модели и използване на цифрови карти за визуализиране на пространствените модели.
- 6. Принцип за отвореност на системата.** Базите данни и аналитико-моделиращите функции в системата може да се променят (актуализират и надграждат) в зависимост от спецификата на решаваните задачи, усъвършенстването на софтуерното и хардуерното осигуряване, смяната на изследователските приоритети, наличието на нови масиви от изходни данни и т.н. Спазването на този принцип означава, че системата трябва да може постоянно да бъде променяна и усъвършенствана.

За целите на настоящият проект ще бъде създадена специализирана ГИС платформа, която включва интегрируеми хардуерни и софтуерни компоненти. Същата ще се базира на специално разработен софтуер за ГИС базиран web портал и свободния лицензиран софтуер **GeoServer, GRASS GIS, QGIS, PostgreSQL** чиято функционалност осигурява:

- Дефиниция и администрация на пространствена база данни;
- Широки възможности за въвеждане и редакция на данни;
- Пространствени заявки, анализи и атрибутно търсене;
- Поддръжка на общоприети за ползване координатни системи, както и на координатните системи, използвани в България;
- Възможности за координатни трансформации между проекции;
- Координатни трансформации за мащабиране, преместване и завъртане
- Възможности за основни операции с геометрични обекти (пресичане, обединение, намиране на разлика, намиране на симетрична разлика);
- Поддръжка на OGC стандарти WMS, WCS, WFS, simple feature GML;
- Поддръжка на ISO стандарт 19115, Geographic Information—Metadata;

- Възможност за разработка на приложения с индустриално установени програмни езици;
- Достъп до различни видове БД
- Възможност за едновременно използване на БД от различни потребители
- Възможност за избор на визуализация и печат на различни картографски представяния на едни и същи данни
- Администриране и дефиниране на ГеоБД (анотации, многопотребителско управление на данни с версии, топология, модели на векторни данни, набори растерни данни и каталози и др.)
- Възможности за редакция на ГеоБД – редакции на топология, мрежови данни
- Възможност за редактиране на ГеоБД и редакции в офлайн режим
- Редактиране и компилиране на ГеоБД (инструменти за изтриване на топология, инструменти за координатна геометрия, инструменти за редактиране на мрежа, инструменти за анотации, инструменти за създаване на версии, регистриране и отрегистриране)
- Възможност за множествоно представяне на един и същ обект чрез запазване на различни картографски представяния в базата
- Инструменти за многоизмерна геообработка
- Възможност за създаване и редакция на картографски представяния и символи на обектите, без да се променя тяхното истинско местоположение в базата
- Интерактивно картографиране;

Публичният компонент на специализираната ГИС на ОУПОЛ ще се разработи с помощта на **GeoServer** технологията, която позволява освен публикуване на геопространствени данни, извършването на различни геопространствени аналитични и справочни операции, без да се налага използването на специализиран софтуер, като за целта е достатъчен единствено стандартен интернет браузър.

1.4.2. МЕТОДОЛОГИЯ НА SWOT АНАЛИЗА

С оглед осигуряването на необходимата логическа връзка между аналитичната и стратегическата част на ОУПОЛ, екипът на консорциум „Устройствено планиране за Лясковец“ ще изготви обобщен SWOT анализ. Обикновено при оценъчните и прогнозните изследвания се използват два основни подхода – емпиричен и експертен. При емпиричния подход се извеждат закономерности на основата на анализирана емпирична информация с помощта на статистически и математически модели. При експертния подход се разчита на опита на експертите, като се допуска, че те имат нужния капацитет да разкриват закономерности и да правят синтезирани достоверни оценки, без да е необходимо да се разработват сложни математико-статистически модели.

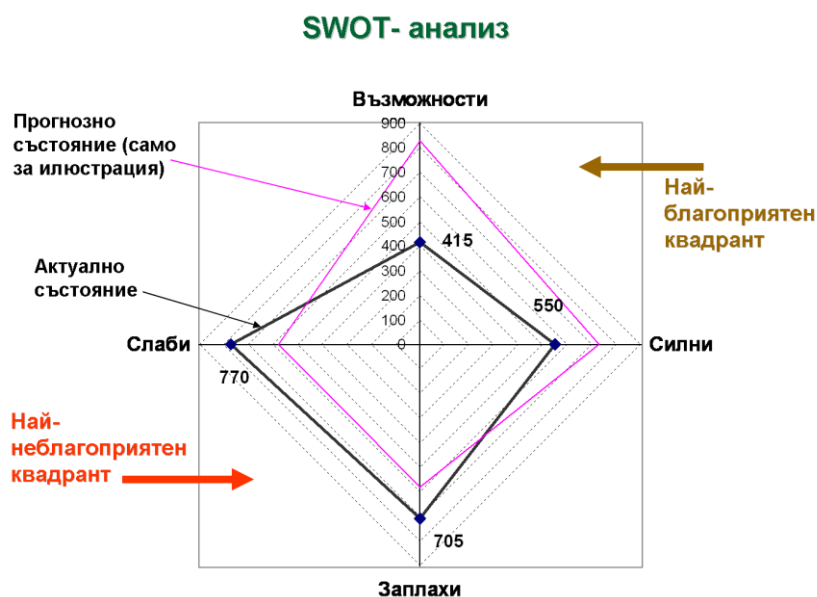
SWOT-анализът спада към експертната група методи, но той не може да бъде разработен без необходимата изходна информация. Главната цел на SWOT-анализа е да се извърши взаимообвързана оценка на вътрешните за регион *силни* (Strengths) и *слаби* (Weaknesses) страни, както и на външните за съответната територия *възможности* (Opportunities) и *заплахи* (Threats). В световната практика SWOT-анализът се е утвърдил като задължителен елемент на стратегическото планиране. Значението на SWOT-анализа се подсилва и от факта, че той е регламентиран като задължителна процедура при всички планове и програми, свързани с усвояването на предприєдинителните и структурните фондове и инструменти на Европейския съюз.

Резултатите от SWOT-анализа позволяват точно формулиране на *приоритетите* и *целите* за развитие на територията, както и периодична *оценка* на мястото и ролята на съответната територия в националното пространство. Резултатите от SWOT-анализа позволяват да се планират и реализират конкретни *мерки за коригиране на състоянието*. Сред елементите на анализа има взаимовръзки, които разкриват потенциала за развитие, а също и такива, които показват ограниченията (лимитиращите фактори) и проблемите, които предстои да бъдат преодоленени.

При разработването на SWOT анализа към ОУПОЛ, екипът на консорциум „Устройствено планиране за Лясковец“ ще спазва няколко водещи принципа:

- Да е налице **ясна и обоснована връзка с констатациите и оценките, извършени по време на анализа на ситуацията**. Така например, да не се включват твърде общи силни страни, а само такива, които са изведени като сравнителни предимства въз основа на научно обоснован, задълбочен и пространствено детерминиран анализ. Това ще позволи от своя страна формулирането на по-конкретни и реалистични цели при етапа на актуализация на стратегическата част. По същия начин следва да се подходи и при отразяването на останалите компоненти на SWOT анализа.
- С цел улеснение на работата по актуализацията на SWOT анализът следва да се подходи по следният начин: след края на анализа за всеки един от компонентите на средата (например демографска ситуация, икономика и т.н.), да бъдат извеждани формулировки за по-важни изводи, констатирани сравнителни предимства, проблеми и възможности за решаването им. Същите след това да се отразят в таблицата на SWOT анализа, което от своя страна ще осигури и необходимата логическа връзка между анализа на ситуацията и формулирането на силните и слабите страни, на възможностите и заплахите.
- Всяка от приложените формулировки за силни, слаби страни, възможности и заплахи може да получи балова оценка (1 до 5 или 1 до 10), като нормализатор може да се използва къде по съответния компонент стои общината в национален или регионален контекст (например силна страна – висок дял на младо и образовано население - 25% от общия брой на трудовите ресурси – 3^{то} място в областта и 23^{то} място в страната – оценка 5 и т.н.). Този тип оценки, макар и субективни и експертни, могат да спомогнат за ранжирането на силните и слабите страни, възможностите и заплахите, и съответно да послужат за формулирането на по-адекватна стратегия за развитие. Оценките,

получени чрез използването на този подход, могат да бъдат и графично илюстрирани (фиг. 1.):



Фиг. 1. Пример за графична визуализация на резултати от SWOT анализа

Ситуацията се анализира, като се търсят начини за надграждане на силните страни с цел преодоляване на определените слабости, както и за използване на възможностите за намаляване до минимум на заплахите.

Формулира се прогноза и концепция за въвеждане на подобрения. Прогнозата за развитието на урбанистична система и на нейните отделни функционални и проблемни направления се базира на установените потенциали на територията и на очакваното влияние на фактори със стимулиращо и задържащо въздействие. В резултат на това се формулират основните урбанистични приоритета за развитие на територията на община Лясковец.

Концепцията трябва да включва съчетаване на силните страни / възможности за развитие в насоки за развитие и приоритета. Съгласуване на насоките за развитие с приоритетите на планиращите инстанции (секторни министерства, областни и общински управи) и приетите стратегически национални, регионални и общински документи.

1.4.3. МЕТОДОЛОГИЯ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ЕКОЛОГИЧНАТА ОЦЕНКА (ЕО) И ОЦЕНКА НА СЪВМЕСТИМОСТТА (ОС)

Изработване на Екологична оценка (ЕО) в обхват и съдържание съгласно изискванията на Министерство на околната среда и водите по Закона за опазване на околната среда и Закона за биологичното разнообразие (Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми). Ще бъдат спазени

изискванията относно обхвата на екологичната оценка съгласно чл. 14, ал.4 от Наредбата за екологична оценка.

Изпълнителят ще се съобрази с приложеното становище на МОСВ относно изискванията за разработване на екологична оценка на ОУП.

В Техническата спецификация на поръчката са описани задачите на екипа, изготвящ Част Екологична оценка на Общия устройствен план на Община Лясковец по отделните стъпки, а именно

Стъпка 1. ИНИЦИИРАНЕ НА ПЛАНА, чиято цел е да се определи необходимостта от извършване на ЕО. Задачи на екипа, изготвящ ЕО, включват предложение за обхват и съдържание на Екологичната оценка, съобразно основните цели и евентуалната връзка на разглеждания план с други планове или програми.

Стъпка 2. АНАЛИЗ НА СЪЩЕСТВУВАЩОТО ПОЛОЖЕНИЕ, чиято цел е да се набере и обработи подходяща информация относно текущото състояние на околната среда в общината, външните и вътрешни въздействия, и предвидимите промени в нея. Задачите на екипа са: да опише екологичното състояние на общината, като определи границите на различните въздействия и фактори; да даде характеристика на: природните ресурси и екосистеми в областта на проучване, за да се определи състоянието на околната среда по компоненти като вода, въздух, природни ресурси и защитени територии; бъдещото състояние на тези компоненти на околната среда без прилагането на Общия устройствен план; каква би била екологичната картина интерполирано напред във времето, ако не се прилага ОУПО; силните и слабите страни на Плана, които ще допринесат за или ще повлияят негативно върху целите на развитие. В края на тази стъпка екипът, изготвящ ЕО на плана, трябва да предостави резултатите от оценката и съответните препоръки на екипа, изработващ Проекта на ОУПОЛ.

Стъпка 3. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ЦЕЛИ И ПОСТАВЯНЕ НА ЗАДАЧИ, чиято цел е да се определят и конкретизират съответните екологични цели за Общия устройствен план; да се направи оценка дали тези цели са взети предвид при формулирането на стратегическите цели на Общия устройствен план; да се осигури правилното съотношение между приоритетите за развитие и приоритетите по отношение на околната среда в процеса на изработване на ОУПО. Задачи на екипа са да формулира екологичните цели, да се интегрират екологичните цели с целите на развитието, което ще подпомогне дефинирането и избора на алтернатива и ще улесни оценката на въздействие на ОУПОЛ върху околната среда. ЕО следва да провери дали няма потенциални конфликтни точки между целите и задачите на плана и екологичните цели. След оценката на тези цели и задачи екипът, изготвящ Част Екологична оценка на плана, трябва да направи препоръки към екипа, изработващ Проекта на ОУПОЛ. При сравняване на целите и задачите двата екипа експерти трябва да се разрешат потенциалните конфликти. За въпроси, по които не може да се постигне консенсус, трябва да се приложи обяснение, излагащо причините за съответния избор.

Стъпка 4. ПРОЕКТИРАНЕ НА ВЪЗМОЖНИТЕ АЛТЕРНАТИВИ, чиято цел е да се оцени дали предлаганите алтернативи отговарят на екологичните цели по отношение на района/сектора на плана; да осигури на екипа, изработващ Проекта на ОУПОЛ.

препоръки и условия за по-нататъшно разработване на алтернативи. Задачите на екипа са да развие целите във възможни алтернативи, да направи оценка дали и до каква степен тези алтернативи на плана отговарят на целите на опазване на околната среда на общината. Методите за оценка са: Определяне на качеството на въздействието (силно положително въздействие, положително въздействие, нулево въздействие, отрицателно въздействие, силно отрицателно въздействие, неприложимо, несигурна прогноза или информация) на екологичните цели на плана чрез матрици на въздействията; Въпросници, интервюта и обсъждания за набиране на информация от различни видове групи; Списъци за проверка за определяне на значителни въздействия; Анализ на тенденциите за оценяване на състоянието на природните ресурси, екосистеми или чувствителни зони за определен период от време; Анализ на екосистемите и биологичното разнообразие за цялостна оценка и регионални и междурегионални перспективи и др. Въз основа на резултатите от оценката, екипът, на ЕО дава ясни препоръки на екипа, изработващ Проекта на ОУПОЛ, под формата на практически решения.

Стъпка 5. ПОДРОБНО РАЗРАБОТВАНЕ НА ИЗБРАНИЯ ВАРИАНТ, чиито цели са да се определят екологични критерии; да се оцени избраният вариант, като се използват екологичните критерии; да се предложат алтернативни начини за постигане на целите по плана и мерки за намаляване на отрицателните въздействия на плана върху околната среда; да се предоставят на екипа, изработващ Проекта на ОУПОЛ, препоръки за детайлно разработване на избрания вариант. Задачите на екипа за ЕО включват извършването на подробна оценка с потенциалните последствия от реализацията на ОУПОЛ, като се вземат предвид преките, непреките, вторичните, кумулативните, синергичните, временните и постоянните въздействия. Препоръчва се използването на матрици за представянето на резултатите от оценката, чрез която могат да се посочат потенциалните взаимодействия между плана и екологичните аспекти. Когато възможното въздействие на ОУПОЛ се счита за отрицателно, екипът, изготвящ ЕО, може да предложи алтернативни начини за постигане на целите на плана. Ако няма варианти, той трябва да предложи мерки за намаляване на влиянието на негативните екологични въздействия на плана.

Стъпка 6. ИЗГОТВЯНЕ НА ОКОНЧАТЕЛНО ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ОБЩИЯ УСТРОЙСТВЕН ПЛАН (ВКЛЮЧИТЕЛНО РЕАЛИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ), чиито цели са да оцени предлаганата програма за реализация на плана, да предложи и обсъди мерки за мониторинг на околната среда, които да бъдат включени в плана; да се представят резултатите от Екологичната оценка като част от ОУПОЛ. Задачи на екипа на ЕО са да направи оценка на предложената програма за мониторинг на реализацията на плана. По време на тази стъпка, екипът трябва да обобщи цялата тази информация в Доклад за Екологична оценка като част от ОУПОЛ.

Екипът, изготвящ част Екологична оценка на плана, трябва да участва в общественото обсъждане на Доклада за Екологична оценка, за да отговаря на въпроси и да дава допълнителна информация.

Стъпка 7. ОДОБРЕНИЕ НА ПЛАНА При необходимост, екипът, изготвящ ЕО, може да бъде поканен да участва в дискусиите по съгласуване, приемане и одобряване на плана от компетентните органи.

1.5. НОРМАТИВНА БАЗА

Общият устройствен план на Община Лясковец ще бъде разработен в съответствие с релевантната национална законова и подзаконова нормативна база. Проектът ще бъде съобразен с изискванията на следните закони, като отчете последните приети изменения на посочените закони:

- Закон за устройство на територията (Обн. ДВ. бр.1 от 2 Януари 2001г.);
- Наредба № 7 от 2003 г. за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони (Обн., ДВ, бр. 3 от 13.01.2004 г.);
- Наредба № 8 от 2001 г. за обема и съдържанието на устройствените схеми и планове (Обн., ДВ, бр. 57 от 26.06.2001 г.);
- Наредба №2 от 2004 за планиране и проектиране на комуникационно-транспортните системи на урбанизираните територии (Обн.,ДВ,бр.86 от 1.10.2004 г.);
- Правилник за планиране на населените места (публикуван в БСА, кн. 7 от 1985 г.);
- Правила и нормативи за планиране на населените места (Обн. ДВ, бр. 21 от 13.03.1970 и 22 от 17.03.1970);
- Наредба № 1 от 20.01.1994 г. за геозащитна дейност (Обн. ДВ, бр. 12 от 1994 г.);
- Наредба № 19 от 25.10.2012 г. за строителство в земеделските земи без промяна на предназначението им (Обн. ДВ, бр. 85 от 6.11.2012 г.)
- Закон за регионалното развитие (Обн., ДВ, бр. 50 от 2008 г.);
- Правилник за прилагане на Закона за регионалното развитие (ЗУТ) ПМС №216 от 2008г. (обн.ДВ, бр.80 от 2008г.)
- Закон за туризма (Обн., ДВ, бр. 30 от 26.03.2013 г.);
- Закон за насърчаване на инвестициите (Обн., ДВ, [бр. 97](#) от 24.10.1997 г.);
- Закон за публично-частното партньорство (Обн., ДВ, [бр. 45](#) от 15.06.2012 г.);
- Закон за собствеността (Обн. ДВ. бр.92 от 16.11.1951 г.);
- Закон за държавната собственост (Обн. ДВ. бр.44 от 21.05. 1996г.);
- Правилник за прилагане на Закона за държавната собственост (Обн., ДВ, [бр. 78](#) от 26.09.2006 г.)
- Закон за общинската собственост (Обн. ДВ. бр.44 от 21.05. 1996г., с посл. изм. бр. 109 от 20.12.2013 г.);
- Закон за собствеността и ползуването на земеделските земи (Обн. ДВ. бр.17 от 1.03.1991г.);
- Закон за концесиите (Обн. ДВ. бр.36 от 2.05. 2006г.);
- Правилник за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (Обн., ДВ, бр. 34 от 30.04.1991 г.);
- Закон за възстановяване на собствеността върху горите и земите от горския фонд (Обн. ДВ. бр.110 от 25.11.1997г.);

- Правилник за прилагане на Закона за възстановяване на собствеността върху горите и земите от горския фонд (Обн. ДВ. бр.29 от 13.03.1998г.);
- Закон за кадастъра и имотния регистър (Обн. ДВ. бр.34 от 25.04.2000г.);
- Наредба № 3 от 2005 г. за съдържанието, създаването и поддържането на кадастралната карта и кадастралните регистри (Обн., ДВ, бр. 41 от 13.05.2005 г.);
- Закон за интеграция на хората с увреждания (Обн. ДВ. бр.81 от 17.09.2004г.);
- Правилник за прилагане на Закона за интеграция на хората с увреждания, приет с ПМС № 343 от 2004 г. (Обн., ДВ, бр. 115 от 30.12.2004 г.);
- Наредба № 4 от 2009 г. за проектиране, изпълнение и поддържане на строежите в съответствие с изискванията за достъпна среда за населението, включително за хората с увреждания (ДВ, бр. 54 от 14.07.2009 г.);
- Закон за опазване на земеделските земи (Обн., ДВ, бр. 35 от 24.04.1996 г.
- Правилник за прилагане на Закона за опазване на земеделските земи, приет с ПМС № 240 от 1996 г. (Обн., ДВ, бр. 84 от 4.10.1996 г.);
- Наредба за категоризиране на земеделските земи при промяна на тяхното предназначение, приета с ПМС № 261 от 1996 г. (Обн., ДВ, бр. 90 от 24.10.1996 г.);
- Закон за горите (Обн., ДВ, бр. 19 от 08.03.2011 г.);
- Правилник за прилагане на закона за горите (Обн. ДВ бр. 41 от 10.04.1998 г.);
- Закон за защитените територии (Обн. ДВ. бр.133 от 11.11.1998г.);
- Правилник за условията и реда за управлението, възлагането на дейностите по поддържане и възстановяване, възлагането на туристически дейности, охраната и контрола в горите, земите и водните площи в защитените територии - изключителна държавна собственост (Обн., ДВ, бр. 49 от 14.06.2005 г.)
- Наредба за изработване на планове за управление на защитени територии, приета с ПМС №7/2000г. (Обн., ДВ, бр. 13 от 15.02.2000 г.);
- Закон за биологичното разнообразие (Обн. ДВ. бр.77 от 9.08.2002г.);
- Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Обн., ДВ, бр. 57 от 2.07.2004 г., посл. изм. бр. 94 от 30.11.2012 г.);
- Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г.);
- Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда (Приета с ПМС № 59 от 7.03.2003 г., обн., ДВ, бр. 25 от 18.03.2003 г.);
- Закон за културното наследство (Обн., ДВ, бр. 19 от 13.03.2009 г.);
- Наредба за обхвата, структурата, съдържанието и методологията за изработване на планове за опазване и управление на единичните или груповите недвижими културни ценности (Обн., ДВ, бр.19 от 08.03.2011 г.);

- Наредба № Н-12 от 21.11.2012 г. за реда за идентифициране, деклариране, предоставяне на статут и за определяне на категорията на недвижимите културни ценности, за достъпа и подлежащите на вписване обстоятелства в Националния регистър на недвижимите културни ценности (Обн., ДВ, [бр. 98](#) от 11.12.2012 г.);
- Закон за опазване на околната среда (Обн., ДВ, бр.41 от 22.05.2007г.);
- Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Обн., ДВ, бр. 57 от 2004 г.);
- Закон за водите (Обн. ДВ. бр.67 от 27.07.1999г.)
- Наредба № 3/2000 за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно-охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди (Обн. ДВ, бр. 88 от 27.10.2000 г.);
- Наредба № 2 от 22.03. 2005 г. за проектиране, изграждане и експлоатация на водоснабдителни системи (Обн.ДВ, бр. 34 от 19.04.2005 г.);
- Наредба № 1 от 10.10.2007 г. за проучване, ползване и опазване на подземните води (Обн., ДВ, бр. 87 от 30.10.2007 г.)
- Наредба № 7 от 14.11. 2000 г. за условията и реда за заустване на производствени отпадъчни води в канализационните системи на населените места (Обн.ДВ, бр. 98 от 1.12.2000 г.);
- Наредба № 2 от 8.06.2011 г. за издаване на разрешителни за заустване на отпадъчни води във водни обекти и определяне на индивидуалните емисионни ограничения на точкови източници на замърсяване (Обн., ДВ, [бр. 47](#) от 21.06.2011 г.);
- Наредба № РД-02-20-8 от 17.05.2013 г. за проектиране, изграждане и експлоатация на канализационни системи (Обн., ДВ, бр. 49 от 4.06.2013 г.);
- Закон за чистотата на атмосферния въздух (Обн. ДВ. бр.45 от 28.05.1996г.);
- Закон за управление на отпадъците (Обн., ДВ, [бр. 53](#) от 13.07.2012 г.);
- Наредба № 7 от 24.08.2004 г. за изискванията, на които трябва да отговарят площадките за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци (Обн.ДВ, бр.81 от 17.09.2004г.);
- Наредба № 6 от 27.08.2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци (Обн. ДВ, бр.80 от 13.09.2013г.,)
- Закон за подземните богатства (Обн. ДВ. бр.23 от 12.03.1999г.);
- Наредба за Националния геоложки фонд (Обн. ДВ, бр.6 от 21.01.2000г.);
- Закон за почвите (Обн. ДВ. бр.89 от 6.11.2007г.);
- Наредба № 1 от 20.01.1994 г. за геозащитната дейност (Обн., ДВ, бр. 12 от 08.02.1994 г.);
- Наредба № 4 от 19.02.2013 г. за защита на горските територии срещу ерозия и порои и строеж на укрепителни съоръжения (Обн., ДВ, бр. 21 от 1.03.2013 г.);

- Наредба № 12 от 2001 г. за проектиране на геозащитни строежи, сгради и съоръжения в свлачищни райони (Обн., ДВ, бр. 68 от 3.08.2001 г.);
- Закон за защита от шума в околната среда (Обн. ДВ. бр.74 от 13.09.2005г., посл. изм. бр. 66 от 26.07.2013 г.);
- Наредба за изискванията към разработването и съдържанието на стратегическите карти за шум и към планове за действие (Обн., ДВ, бр. 70 от 29.08.2006 г.);
- Закон за пътищата (Обн. ДВ. бр.26 от 29.03.2000г.);
- Правилник за прилагане на Закона за пътищата (Обн., ДВ, бр. 98 от 1.12.2000 г.);
- Наредба № 1 от 26.05. 2000 г. за проектиране на пътища (Обн., ДВ, бр. 47 от 2000 г.);
- Норми за проектиране на селскостопански пътища (Публ., БСА, бр. 4 от 1987 г., попр., бр. 7 от 1987 г.);
- Наредба № 33 от 03.11.1999 за обществен превоз на пътници и товари на територията на Република България (Обн., ДВ, [бр. 101](#) от 23.11.1999 г.);
- Наредба № 2 от 21.04.2011 г. за здравните изисквания към гробищни паркове (гробища) и погребването и пренасянето на покойници (Обн., ДВ, бр. 36 от 10.05.2011 г.)
- Закон за енергията от възобновяеми източници (Обн. ДВ. [бр. 35](#) от 3.05.2011 г.,;
- Закон за енергетиката (Обн. ДВ. бр.107 от 9,12,2003г.);
- Наредба № 14 от 2005 г. за технически правила и нормативи за проектиране, изграждане и ползване на обектите и съоръженията за производство, преобразуване, пренос и разпределение на електрическа енергия (Обн., ДВ, бр. 53 от 2005 г.);
- Закон за енергийната ефективност) Обн. ДВ, бр.98 от 14.11.2008 г.);
- Закон за електронните съобщения (Обн., ДВ, бр. 41 от 22.05.2007 г.);
- Наредба № 21 от 11.05. 2007 г. за правилата за изграждане на мобилни далекосъобщителни мрежи и съоръжения (Обн., ДВ, бр. 41 от 2007 г.);
- Наредба № 5 от 23.07. 2009 г. за реда и начина за определяне на размера, разположението и специалния режим за упражняване на сервитутите на електронните съобщителни мрежи, съоръжения и свързаната с тях инфраструктура (Обн., ДВ, бр. 63 от 7.08.2009 г.);
- Наредба № 35 от 30.11.2012 г. за правилата и нормите за проектиране, изграждане и въвеждане в експлоатация на кабелни електронни съобщителни мрежи и прилежащата им инфраструктура (Обн., ДВ, бр. 99 от 14.12.2012 г.)
- Наредба № 15 от 2005 г. за технически правила и нормативи за проектиране, изграждане и експлоатация на обектите и съоръженията за производство, пренос и разпределение на топлинна енергия (Обн., ДВ, бр. 68 от 2005 г.);
- Наредба № 16 от 9.06.2004 г. за сервитутите на енергийните обекти (Обн., ДВ, бр. 88 от 8.10.2004 г.);

- Наредба № 6 от 2004 г. за технически правила и нормативи за проектиране, изграждане и ползване на обектите и съоръженията за пренос, съхранение, разпределение и доставка на природен газ (Обн., ДВ, бр. 107 от 7.12.2004 г.);
- Заповед № РД-02-14-2021 от 14 август 2012 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството за определяне на критерии и показатели за категоризиране на общините, кметствата, районите и населените места в Република България (Обн. ДВ, бр. 66, 28.08.2012 г., неофициален раздел)
- Закон за местното самоуправление и местната администрация (Обн. ДВ. бр.77 от 17.09.1991г., посл. изм. бр. 53 от 27.06.2014 г.).

Проектантският екип ще проучи основно всички нормативни документи в общината по отношение на устройственото планиране, както и разработени планови и стратегически документи, които ще бъдат актуални в периода на разработване и действие на ОУПО, като:

- Национална стратегия за регионално развитие на Р. България 2012-2022 г.;
- Национална концепция за пространствено развитие за периода 2013 - 2025 г.;
- Регионален план за развитие на Северозападен район 2014- 2020 г.;
- Областна стратегия за развитие на област Велико Търново 2014- 2020 г.;
- Общински план за развитие на община Лясковец 2014- 2020 г.;
- Общински секторни програми за развитие;
- Други нормативни документи, имащи отношение към проекта.

08.03.2016 г.

/П/
 Подпис и печат:
 Име и фамилия: арх.Георги Митрев
 Длъжност: Представяващ