



ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ

гр. Лясковец, пл. „Възраждане“ № 1, тел. 0619/2 20 55, факс 0619/2 20 45
e-mail: obshtina@lyaskovets.net, www.lyaskovets.net



Мотиви

към предложение за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Благоустройство, озеленяване и почистване“ Община Лясковец

На основание чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) във връзка с чл. 26, ал. 1, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове (ЗНА), Община Лясковец уведомява всички заинтересовани лица и организации, че открива производство по издаване на подзаконов нормативен акт (правилник), която предвижда изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Благоустройство, озеленяване и почистване“ като промените са насочени към актуализация на наименованието му, функции и предмета на дейност във връзка с трансформация на общинското предприятие в общинско социално предприятие за улесняване достъпа до заетост и насърчаване на социалното включване на уязвимите лица на територията на община Лясковец. Заинтересованите лица и организации могат да се запознаят с проекта за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Благоустройство, озеленяване и почистване“ Община Лясковец, който е достъпен на официалната интернет страница на общината - www.lyaskovets.net, в секция Обяви.

В 30-дневен срок от публикуване на настоящото обявление на интернет страница на общината, Община Лясковец приема предложения и становища относно проекта за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Благоустройство, озеленяване и почистване“. Формата за участие в производството по издаване на посочения акт от страна на заинтересованите лица и организации са писмени предложения и възражения, които могат да бъдат представени на e-mail: obshtina@lyaskovets.net или в Центъра за информация и услуги на Община Лясковец на адрес: гр. Лясковец, пл. „Възраждане“ № 1.

На основание чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове Ви представяме следните мотиви за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Благоустройство, озеленяване и почистване“ Община Лясковец.

I. Причини, които налагат приемането на промени в нормативния акт:

От 2012 г. в Община Лясковец действа Общинско предприятие „Благоустройство, озеленяване и почистване“ като второстепенен разпоредител с бюджет с предмет на дейност: опазване, изграждане и поддържане на зелената система на Община Лясковец, стопанисване и почистване на паркове, градини и обществени зони за отдих, поддържане, опазване и озеленяване на зелени площи за широко обществено ползване на територията на общината, което бе създадено по

проект: „Нови възможности за заетост в зелената система на Община Лясковец”, с финансиране по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”.

С оглед на съществуващата практика от последните години за разширяване на дейността на общинското предприятие и изпълняване на функции по подкрепа и трудова интеграция на безработни лица и лица, трайно изключени от трудовия пазар, се налага промяна в наименованието му, разширяване на целите и предмета на дейност, източниците на финансиране, които следва да бъдат отразени в правилника за организацията и дейността му съгласно разпоредбата на чл. 52, ал. 4 от Закона за общинската собственост.

С Решение № 527/25.04.2019 г. на Общински съвет Лясковец е дадено съгласие за кандидатстване на Община Лясковец по проект „Създаване на нови работни места в социалната икономика на Община Лясковец”, по обявена от СНЦ „МИГ - Лясковец - Стражица”, по мярка МИГ 05 „Насърчаване развитието на местна социална икономика и нови работни места в социални предприятия”, от стратегията за ВОМР на СНЦ „МИГ - Лясковец - Стражица”, по процедура чрез подбор на проектни предложения с два крайни срока за кандидатстване № BG05M9OP001-2.053, по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2014-2020, чрез Водено от общностите местно развитие. Със същото решение е възложена на Кмета на Община Лясковец да подготви необходимите документи за кандидатстване по проекта. В последствие Община Лясковец е поканена да подпише административен договор за безвъзмездна финансова помощ за проект „Създаване на нови работни места в социалната икономика на Община Лясковец“, финансиран по процедура BG05M9OP001-2.053 МИГ 05 „Насърчаване развитието на местна социална икономика и нови работни места в социални предприятия“ на МИГ Лясковец – Стражица. При подписване на административния договор Община Лясковец следва да представи доказателства, че общинското предприятие отговаря на определението за социално предприятие, съгласно изискванията на процедура BG05M9OP001-2.053 МИГ 05 „Насърчаване развитието на местна социална икономика и нови работни места в социални предприятия“.

II. Съблюдавани принципи при изработването на проекта за нормативен акт

С оглед разпоредбата на чл. 26, ал. 1 от ЗНА, изработването на проекта на Правилник за организацията и дейността на Общинско социално предприятие „Благоустройство, озеленяване и почистване“ протече при съблюдаване и зачитане на следните общоважими принципи:

1. Принцип на необходимост:

На територията на Община Лясковец действа Общинско предприятие „Благоустройство, озеленяване и почистване“ като второстепенен разпоредител с бюджет с предмет на дейност: опазване, изграждане и поддържане на зелената система на Община Лясковец, стопанисване и почистване на паркове, градини и обществени зони за отдих, поддържане, опазване и озеленяване на зелени площи за широко обществено ползване на територията на общината. С оглед на съществуващата практика от последните години за разширяване на дейността на общинското предприятие и изпълняване на функции по подкрепа и трудова интеграция на безработни лица и лица, трайно изключени от трудовия пазар, се

налага промяна в наименованието му, разширяване на целите и предмета на дейност, източниците на финансиране.

2. Принцип на обоснованост:

Проектът на Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Благоустройство, озеленяване и почистване“ е съобразен с действащото законодателство, като с оглед разширяване на дейността на предприятието за създаване на възможности за заетост и реализация на проект „Създаване на нови работни места в социалната икономика на Община Лясковец“, финансиран по процедура BG05M9OP001-2.053 МИГ 05 „Насърчаване развитието на местна социална икономика и нови работни места в социални предприятия“ на МИГ Лясковец – Стражица, се налага актуализация на правилника на общинското предприятие за да отговаря на определението за социално предприятие.

3. Принцип на предвидимост и откритост:

Разпоредбите на проекта за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Благоустройство, озеленяване и почистване“ са съобразени изцяло с нормативната уредба, като същите са обсъдени и съгласувани със заинтересованите страни на различни нива. Проектът на правилник, заедно с мотивите ще бъдат публикувани на официалната интернет страница на Община Лясковец - www.lyaskovets.net, в секция Обяви, като в 30-дневен срок от публикуване на обявленето, Община Лясковец приема предложения и становища относно проекта за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Благоустройство, озеленяване и почистване“.

Формата за участие в производството по издаване на посочения акт от страна на заинтересованите лица и организации са писмени предложения и възражения, които могат да бъдат представени на e-mail: obshtina@lyaskovets.net или в Центъра за информация и услуги на Община Лясковец на адрес: гр. Лясковец, пл. „Възраждане“ № 1.

4. Принцип на съгласуваност:

Проектът на правилник е изгответен като са взети предвид всички мнения и становища от различни експерти от общинска администрация на Община Лясковец, както и от служители на общинското предприятие, като отделно ще бъдат взети предвид и постъпилите писмени предложения в хода на общественото обсъждане при изработването на подзаконовия нормативен акт.

5. Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност:

В работната група по изготвяне на проекта взеха участие служители от всички сектори на общинската администрация, като бяха взети предвид техните експертни мнения и становища по повод предложените изменения и допълнения по настоящия проект.

III. Цели:

Настоящият проект за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинско предприятие „Благоустройство, озеленяване и почистване“ в Община Лясковец е изгответен с цел синхронизиране на

действащия към момента правилник с определението и характеристиките за „социално предприятие“, с оглед обхвата на дефиницията, посочена в чл. 2 от Регламент (ЕС) № 1296/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11.12.2013 г. относно Програма на Европейския съюз за заетост и социални иновации („EaSI“) и за изменение на Решение № 283/2010/ЕС за създаване на Европейски механизъм за микрофинансиране за трудова заетост и социално приобщаване „Прогрес“, а именно: „социално предприятие“ е предприятие, независимо от правната му форма, което:

а). в съответствие със своя учредителен договор, устав или друг правен документ за създаването му, има за основна цел постигането на измеримо, положително социално въздействие, а не генерирането на печалба за своите собственици, членове и акционери, и което:

б). предоставя услуги или стоки, които генерират социална възвръщаемост и/или използва метод за производство на стоки или услуги, който въплъща неговата социална цел;

в). използва своята печалба на първо място за постигането на основната си цел и е въвело предварително определени процедури и правила относно всяко разпределение на печалба между акционери и собственици, което гарантира, че това разпределение не накърнява основната цел; и

г). се управлява по предприемачески, отчетен и прозрачен начин, по-специално чрез включване в управлението на работници, клиенти и заинтересовани страни, засегнати от стопанската му дейност.

Предложените изменения и допълнения в Правилника за организацията и дейността на Общинско предприятие „Благоустройство, озеленяване и почистване“ в Община Лясковец имат за цел да отговорят на определението за социално предприятие в рамките на действащото законодателство и разпоредбите на чл. 52 и 53 от Закона за общинската собственост (ЗОС), като същите се изразяват в промяна на наименованието на общинското предприятие, разширяване целите и предмета на дейност, както и източниците на финансиране.

IV. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Представеният проект за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинско предприятие „Благоустройство, озеленяване и почистване“ в Община Лясковец, няма да изиска допълнителни финансови средства. Прилагането на правилника е осигурено с предвидените финансови средства, заложени в бюджета на Община Лясковец, а изпълнението на социалните цели за създаване на подкрепена заетост ще бъде обезпечено със средства от общинския бюджет, национални и европейски програми и други източници.

V. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Очакваните резултати от прилагането на новата нормативна уредба са свързани със следното:

1. Създаване на ефективно действащо общинско социално предприятие за улесняване достъпа до заетост и насырчаване на социалното включване на уязвимите лица на територията на община Лясковец чрез извършване на

комунални и благоустройствени дейности по общинска собственост, както и изпълнение на дейности реда на Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Лясковец;

2. Разширяване на предмета на дейност на общинското социално предприятие с нови дейности – текуща поддръжка на общинска собственост, благоустройство и поддръжка на улици и пътна сигнализация;

3. Постигане на траен социален ефект за социално включване на лица, трайно изключени от трудовия пазар, чрез прилагане на модела на подкрепена заетост (интеграционни програми, психологическа помощ за подкрепа и адаптация на работното място, социална и професионална интеграция на уязвимите лица);

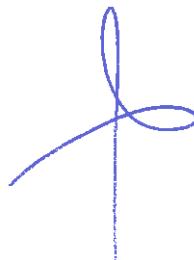
4. Предлагане на услуги с висока социална и екологична възвращаемост и предлагане на достъпни благоустройствени услуги на граждани и лица в неравностойно положение;

Не се очакват допълнителни финансови приходи от дейността на общинското социално предприятие, а в случай че бъдат генериирани финансирания, ще бъдат използвани за разширяване на интеграционните дейности и подкрепена заетост на повече лица, трайно изключени от трудовия пазар.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

С промяната се цели постигане на съответствие с обхвата на дефиницията за „*социално предприятие*“, посочена в чл. 2 от Регламент (ЕС) № 1296/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 година относно Програма на Европейския съюз за заетост и социални иновации („EaSI“) и за изменение на Решение № 283/2010/ЕС за създаване на Европейски механизъм за микрофинансиране за трудова заетост и социално приобщаване „Прогрес“.

**Д-Р ИВЕЛИНА ГЕЦОВА –
КМЕТ НА ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ**



**ПРАВИЛНИК ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА НА ДЕЙНОСТТА
НА ОБЩИНСКО ПРЕДПРИЯТИЕ
„БЛАГОУСТРОЙСТВО, ОЗЕЛЕНЯВАНЕ И ПОЧИСТВАНЕ“
ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ**

(Приет от Общински съвет Лясковец с Решение № 49/28.02.2012 г., изменен с Решение № 303/26.04.2013 г.)

§ 1. Наименованието на правилника се изменя по следния начин: „Правилник за организацията на дейността на общинско социално предприятие „Благоустройство, озеленяване и почистване“ Община Лясковец“.

§ 2. Навсякъде в правилника наименованието „Общинско предприятие „Благоустройство, озеленяване и почистване“ се заменя с наименованието „Общинско социално предприятие „Благоустройство, озеленяване и почистване“ (ОСП „БОП“)“.

§ 3. Навсякъде в правилника изразът „второстепенен разпоредител с бюджетни кредити“ се заменя с израза „второстепенен разпоредител с бюджет“.

§ 4. В чл. 1, ал. 2 след израза „общинския бюджет“ се добавят думите: „чрез които се осъществяват мерки за подкрепена заетост, насочена към социално включване на лица в неравностойно положение, за постигане на социална и екологична възвръщаемост“, като текстът придобива следната редакция:

„(2). Общинското социално предприятие е специализирано звено на общината за изпълнение на местни дейности и услуги, финансиирани от общинския бюджет, чрез които се осъществяват мерки за подкрепена заетост, насочена към социално включване на лица в неравностойно положение, за постигане на социална и екологична възвръщаемост.“.

§ 5. В чл. 5 се правят следните промени:

а). ал. 1 се изменя по следния начин:

„Чл. 5. (1). Общинско социално предприятие „Благоустройство, озеленяване и почистване“ има за цел улесняване достъпа до заетост и насърчаване на социалното включване на уязвимите лица на територията на Община Лясковец чрез извършване на комунални и благоустройствени дейности по общинска собственост, както и изпълнение на дейности реда на Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Лясковец, приета от Общински съвет Лясковец“;

б). в ал. 2 изразът „за широко обществено ползване на територията на общината“ се заличава, като на негово място се добавят думите: „текущо поддържане на общинска собственост, благоустройство на улична мрежа и пътна сигнализация, благоустройствени услуги на гражданите“, като текстът придобива следната редакция:

„(2). Общинско социално предприятие „БОП“ е с предмет на дейност: Опазване, изграждане и поддържане на зелената система на Община Лясковец, стопанисване и почистване на паркове, градини и обществени зони за отдых, поддържане, опазване и озеленяване на зелени площи, текущо поддържане на общинска собственост, благоустройство на улична мрежа и пътна сигнализация, благоустройствени услуги на граждани.“

в). в ал. 3 се създава нова т. 5 със следното съдържание:

„т. 5. текущо поддържане на общинска собственост;

г). в ал. 3 се създава нова т. 6 със следното съдържание:

„т. 6. благоустройство и текущо поддържане на улици и съоръжения към тях, поддръжка на пътна сигнализация;

д). в ал. 3 се създава нова т. 7 със следното съдържание:

„т. 7. осъществяване на програми за улесняване достъпа до заетост и насърчаване на социалното включване на уязвимите лица на територията на Община Лясковец.“.

§ 6. В чл. 6 се правят следните изменения:

а). ал. 1 се изменя по следния начин:

„Чл. 6. (1). Численият състав на Общинско социално предприятие „БОП“ се утвърждава годишно с приемане на бюджета на Община Лясковец за текущата година.“

б). създава се нова ал. 3 със следното съдържание:

„(3). В щатното разписание на ОСП „БОП“ при одобряване на числения състав от Общинския съвет, могат да бъдат включени работни места за подкрепена заетост за постигане на социално включване на уязвими лица на трудовия пазар“.

§ 7. Чл. 7, ал. 1 се изменя по следния начин:

„Чл. 7. (1). Финансирането на Общинско социално предприятие „БОП“ се извършва чрез бюджета на Община Лясковец и чрез следните финансови източници:

- приходи от извършени услуги на физически и юридически лица;
- финансиране по оперативни и международни програми;
- други финансови средства“

§ 8. В чл. 12, ал. 2 се създават следните нови точки:

а). т. 5 със следното съдържание:

„5. условия и програми за подкрепена заетост и механизъм за участие на лицата в уязвимо положение в дейността на социалното предприятие“.

б). т. 6 със следното съдържание:

„6. методика за измерване на социалната и екологична възвращаемост и постигнат социален ефект от дейността на социалното предприятие“.

в). т. 7 със следното съдържание:

„7. други специфични правила и изисквания, свързани с дейността“.

§ 9. В чл. 15 след думите „нормативни актове“ се добавят думите „като гарантира прозрачно и отчетно управление“, като текстът придобива следната редакция:

„Чл. 15. Общинското социално предприятие „БОП” води счетоводна отчетност съгласно Закона за счетоводството, Закона за финансово управление и контрол и свързаните с него нормативни актове, като гарантира прозрачно и отчетно управление“.

§ 10. Допълнителните разпоредби се допълват с § 4 със следното съдържание:

„§4. Настоящото изменение е прието на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 52, ал. 3 от Закона за общинската собственост и във връзка с административен договор за безвъзмездна финансова помощ за проект „Създаване на нови работни места в социалната икономика на Община Лясковец“, финансиран по процедура BG05M9OP001-2.053 МИГ 05 „Насърчаване развитието на местна социална икономика и нови работни места в социални предприятия“ на МИГ Лясковец – Стражица, на заседание на Общински съвет Лясковец на 2019 г. с Решение № ... от Протокол №, от която дата влиза в сила.,.

§ 11. Приложение 1 към чл. 6 представляващ „Структура на общинско предприятие „Благоустройство, озеленяване и почистване“ община Лясковец, се изменя както следва: отпадат бройките, отразени в структурата, съгласно редакцията на чл. 6.

Приложение 1 към чл. 6 придобива следната редакция:

**Приложение № 1
към чл.6**

**СТРУКТУРА
НА ОБЩИНСКО СОЦИАЛНО ПРЕДПРИЯТИЕ
„БЛАГОУСТРОЙСТВО, ОЗЕЛЕНИЯВАНЕ И ПОЧИСТВАНЕ” ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ**

