



ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ

гр. Лясковец, пл. "Възраждане" № 1, тел. 0619/2 20 55, факс 0619/2 20 45
e-mail: obshchina@lyaskovets.net, www.lyaskovets.net



Изх.№ УМС-538/30.01. 2012 г.

ДО
ВСИЧКИ ЛИЦА, ЗАКУПИЛИ ДОКУМЕНТАЦИЯ
ЗА УЧАСТИЕ В ОТКРИТА ПРОЦЕДУРА ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНА
ПОРЪЧКА ЗА СТРОИТЕЛСТВО С ПРЕДМЕТ "ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СМР ЗА
ВНЕДРЯВАНЕ НА МЕРКИ ЗА ЕНЕРГИЙНА ЕФЕКТИВНОСТ В ОБЩИНСКА
ОБРАЗОВАТЕЛНА ИНФРАСТРУКТУРА В ГРАД ЛЯСКОВЕЦ"

ОТНОСНО: Открита процедура с предмет: „Изпълнение на СМР за внедряване на мерки за енергийна ефективност в общинска образователна инфраструктура в град Лясковец”

Във връзка с постъпили въпроси, касаещи посочената открита процедура за възлагане на обществена поръчка, в таблицата по-долу сме изложили нашите разясненията, както следва:

№	Въпрос	Отговор
1.	<p>Въпрос I:</p> <p>В обявлението за обществената поръчка има изискване:</p> <p>4. Участникът трябва да има средно-списъчен състав не по-малко от 50 (петдесет) работници към месеца, предхождащ месеца на публикуване на решението за откриване на настоящата открита процедура за възлагане на обществена поръчка.</p> <p>В указанията към участниците уточнявате:</p> <p>1.13.10. Участниците представят декларация за средно-списъчен състав за месеца, предхождащ месеца на публикуване на решението за откриване на настоящата открита процедура за възлагане на обществена поръчка (Приложение № 13). Към декларацията задължително се прилага справка от Националната агенция по приходите (НАП) за актуално състояние на всички действащи трудови договори към месеца, предхождащ месеца на публикуване</p>	<p>1. В Обявлението за обществена поръчка в раздел III.2.3. Технически възможности, възложителят е посочил:</p> <p>- В колона „Минимални изисквания” е посочено „4. Участникът трябва да има средно-списъчен състав не по-малко от 50 (петдесет) работници към месеца, предхождащ месеца на публикуване на решението за откриване на настоящата открита процедура за възлагане на обществена поръчка.</p> <p>Същите изисквания възложителят е посочил и в „Указания към участниците”, раздел XIII. „Съдържание на офертата”, т. 1.13. „Изисквания и доказателства за икономическото и финансовото състояние, както и техническите възможности, опит и/или квалификация на участника за изпълнение на поръчката”, раздел II „Критерии за подбор, включващи минимални изисквания за техническите</p>

<p>на решението за откриване на настоящата открита процедура за възлагане на обществена поръчка. Справката, издадена от НАП следва да съдържа информация за осигурените лица на трудов договор за съответния месец,</p> <p>Въпрос: По какъв начин следва да се докаже средно-списъчния състав за предходния месец? От справката на НАП се вижда броя на действащите трудови договори за месец Декември. В КТ няма забрана фирмите да ползват работници на граждански договор. Тези договори не се отразяват в справката на НАП. Да разбираме ли, че под средно-списъчен състав имате предвид броя на работниците във фирмата на трудов и граждански договор, като за трудовите договори се представя справка от НАП, а за доказателство на броя работници на граждански договор – копия на сключените граждански договори.</p> <p>Практика на КЗК: Решение № 931 София, 14.07.2011 г.</p>	<p>възможности, опит и квалификация на участника за изпълнение на поръчката”.</p> <p>Поставеното минимално изискване за средно-списъчен състав на участника произтича от предмета на поръчката – извършване на строително – монтажни дейности (СМР), и следва да покаже техническите възможности за изпълнение на строително-ремонтни работи за внедряване на мерки за енергийна ефективност на три обекта в общинска образователна инфраструктура в град Лясковец, както и да отговори на изискванията за навременно и качествено изпълнение.</p> <p>Съгласно Методиката за изчисляване на списъчния и средния списъчен брой на персонала, утвърдена от Националния статистически институт със Заповед № РД 07-21/31.01.2007 г. на Председателя на НСИ, средния списъчен брой на персонала представлява сумата от списъчния брой на наетите лица на пълно работно време и броя на наетите лица на непълно работно време, преизчислени в еквиваленти на пълна заетост, за всеки календарен ден на отчетния период (месец, тримесечие, година), разделен на календарния брой дни в този отчетен период. В този смисъл средно-списъчния брой на персонала не включва наети лица на граждански договор, тъй като по смисъла на Кодекса на труда (КТ), те не предоставят работна сила с определено работно място и определено работно време. По смисъла на чл. 1, ал. 2 от КТ, отношенията при предоставянето на работна сила се уреждат само като трудови правоотношения. В този смисъл е недопустимо наличието на „работници по граждански договори”, т.к. единствено лицата, наети по трудови правоотношения имат качеството „работник” или „служител” (арг. чл. чл. 1, чл. 305 и чл. 405а от КТ). По отношение на лицата, наети по граждански договори, същите нямат качеството „работник” или „служител”, а „изпълнител” в зависимост от правното основание на сключения договор,</p>
---	---

	<p>регламентиран в Закона за задълженията и договорите (ЗЗД). Следва да се има предвид, че КТ и ЗЗД не се прилагат един спрямо друг субсидиарно, доколкото уреждат различни видове обществени отношения. В тази връзка институти като „работно време“, „трудова дисциплина“, „инструктаж“, „безопасни и здравословни условия на труд“ са неотнормирани и неприложими по отношение на гражданските договори.</p> <p>За доказване на поставеното минимално изискване, Възложителя е посочил в „Указания към участниците“, раздел XIII. „Съдържание на офертата“, точка 1.13.10. „Участниците представят декларация за средно-списъчен състав за месеца, предхождащ месеца на публикуване на решението за откриване на настоящата открита процедура за възлагане на обществена поръчка (Приложение № 13). Към декларацията задължително се прилага справка от Националната агенция по приходите (НАП) за актуално състояние на всички действащи трудови договори към месеца, предхождащ месеца на публикуване на решението за откриване на настоящата открита процедура за възлагане на обществена поръчка. Справката, издадена от НАП следва да съдържаща информация за осигурените лица на трудов договор за съответния месец.....”</p> <p>Участниците следва да имат предвид, че строителството се класифицира като икономически отрасъл с висока степен на производствен риск по отношение увреждането на здравето или живота на наетите лица в този отрасъл. С оглед на това е и сравнително високият процент на диференцираните осигурителни вноски за фонд „Трудова злополука и професионална болест“, посочени в ежегодния закон за бюджета на ДОО, които са задължителни само за работещите на трудови и приравнени на тях правоотношения. При наличие на наети по граждански договори лица, същите не се осигуряват за рисковете „трудова злополука“ и „професионална болест“ (арг. чл. 4, ал. 3, т. 5 и т. 6 от Кодекса за социално осигуряване).</p>
--	---

	<p>От друга страна, задължението за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд е вменено на работодателя като страна по трудовото правоотношение – чл. 127, ал. 1, т. 3 и чл. 129 т. 1 КТ. В случая, доколкото се касае за строителство, работодателя в лицето на изпълнителя следва да изпълни всички свои задължения по отношение на наетия персонал, посочени в както в Закона за здравословни и безопасни условия на труд, така и в отделни разпоредби на КТ – чл. 275, чл. 281, чл. 284 и в подзаконовата нормативна уредба, касаеща строителството.</p> <p>По отношение на цитираното Решение № 931 / 14.07.2011 г. на КЗК, участникът следва да има предвид, че предмета на поръчката и начина на провеждане са абсолютно несъотносими към предмета на настоящата обществена поръчка, като най-съществената разлика произтича от факта, че изпълнението на поръчка с предмет „строителство“ изисква наличие на определен брой работници, предоставящи работна сила, което се регламентира с наличието на трудово правоотношение, докато определени услуги (в цитираното решение – организиране на културни прояви), могат да бъдат предоставяни и от лица, наети на граждански договор, доколкото не съществуват нормативни изисквания за персонала на участника. В този смисъл дейностите, предмет на настоящата поръчка не могат да бъдат изпълнени от лица, с които са сключени граждански договори, т.к. е необходимо при изпълнението на поръчката да се спазва определено работно време и трудова дисциплина, да бъдат използвани лични предпазни средства и извършван инструктаж, да бъде сключена задължителна застраховка „Трудова злополука“ и приложено в пълен обем социалното и здравно законодателство по отношение на наетите лица съгласно Кодекса на труда.</p> <p style="text-align: center;">xxx</p>
--	---

2.	<p>Въпрос II: В указанията към участниците уточнявате: 1.12.11. Участниците представят списък – декларация по образец (Приложение № 13А), съдържащ данни за водещия инженерно-технически състав на Участника, определен за изпълнение на строителството на обекта – предмет на обществената поръчка.</p> <p>Забележка: Документите трябва да бъдат подредени в следната последователност за всеки специалист поотделно: професионална биография, копие от диплома, копие или извлечение от трудова книжка, копие от трудовия договор, а за координатора - документ за преминато обучение или курс за „координатор по безопасни и здравословни условия на труд, други документи по преценка на участника, доказващи професионалната квалификация и/или правоспособност на наетите лица по раздел II, т. 6.</p> <p>1.14.7. Списък-декларация (Образец №5) за разпределение на квалифицирани строителни работници, които непосредствено ще участват в изпълнението на поръчката (с посочен код по НКПД 2011).</p> <p>Към списъка-декларация следва да бъдат приложени доказателства за професионална квалификация и правоспособност на предложените квалифицирани строителни работници, които непосредствено ще участват в изпълнение на поръчката.</p> <p>Въпрос: Относно изискването за инженерно-технически състав и квалифицираните строителни работници ще се допускат ли представяне на лица, наети на граждански договори.</p>	<p>Възложителят е посочил в „Указания към участниците“, раздел XIII. „Съдържание на офертата“, т. 1.13. „Изисквания и доказателства за икономическото и финансовото състояние, както и техническите възможности, опит и/или квалификация на участника за изпълнение на поръчката“, раздел II „Критерии за подбор, включващи минимални изисквания за техническите възможности, опит и квалификация на участника за изпълнение на поръчката“, т. 4 „Участниците трябва да разполагат с минимум 7 (седем) души инженерно-технически състав, притежаващ компетентност, покриваща спецификата на поръчката както следва“, като е изброил конкретни изисквания към инженерно-техническия състав. За доказване на това минимално изискване, участниците представят списък – декларация по образец (Приложение № 13А), съдържащ данни за водещия инженерно-технически състав на Участника, определен за изпълнение на строителството на обекта – предмет на обществената поръчка. За водещия инженерно-технически състав (съгласно раздел II, т. 5.), включващ технически ръководител, строителен инженер, квалифициран ОВ инженер, квалифициран Електроинженер, квалифициран ВиК инженер, отговорник по контрола на качеството и правоспособен инспектор по ЗБУТ, към списъка се прилагат задължително и професионална автобиография с посочен професионален опит <i>съобразно изискванията за съответния специалист (вкл. като ръководител)</i>, копие от диплома, копие от трудова книжка, както и други документи, които удостоверяват и доказват наличието на горепосочените изисквания в раздел II, т. 6. За наличието на правоспособен инспектор по ЗБУТ, допълнително се представя и копие от сертификат за „координатор по безопасни и здравословни условия на труд“ или други документи.</p> <p>За доказване наличието на необходимия</p>
----	---	---

	<p>инженерно-технически състав от всеки участник, възложителя е поставил изискване за представяне на определени документи - професионална биография, копие от диплома, копие или извлечение от трудова книжка, копие от трудовия договор, както и други документи по преценка на участника, доказващи професионалната квалификация и/или правоспособност на наетите лица, които ще бъдат ангажирани в изпълнението на поръчката.</p> <p>По отношение на правното основание за наемането на лицата от инженерно-техническия състав, важи изложеното по-горе в отговора на въпрос I.</p> <p>При изготвяне на своите оферти, участниците следва да имат предвид както разясненията, посочени по отношение на Въпрос I, така и факта, че по отношение на изпълнението на предмета на настоящата обществена поръчка в пълна степен следват да се спазват разпоредбите на Наредба № 2 от 22 март 2004 г. за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд при извършване на строителни и монтажни работи (наредба № 2) Съгласно § 3 от ПЗР, тази наредба е издадена на основание чл. 276, ал. 1 от КТ, който предвижда правомощието на министъра на труда и социалната политика самостоятелно или съвместно с други министри да издава актове по осигуряването на здравословни и безопасни условия на труд. От това следва, че за нарушаване на нейните разпоредби са приложими санкционните норми, регламентирани в КТ.</p> <p>От друга страна следва да се има предвид, че законодателят е уредил обществените отношения, свързани с осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд в специален закон, а именно в Закона за здравословни и безопасни условия на труд /ЗЗБУТ/. Съгласно чл. 5, ал. 2 от ЗЗБУТ в процеса на проектирането, строителството и въвеждането в експлоатация на обектите възложителят е отговорен и изисква, а съответните контролни органи контролират</p>
--	---

спазването на правилата и нормите за здравословни и безопасни условия на труд от проектанта и от строителя. В процеса на изпълнение на самите СМР по отношение на здравословните и безопасни условия на труд, под "работодател" следва да се разбира легалната дефиниция на понятието, съдържаща се в § 1, т. 10 от ДР на Наредба № 2, която съответства на същото понятие, дадено и в специалния ЗЗБУТ. Съгласно § 1, т. 2 от ДР на ЗЗБУТ - "Работодател" е понятието, определено в § 1, т. 1 от допълнителните разпоредби на Кодекса на труда, както и всеки, който възлага работа и носи цялата отговорност за предприятието, кооперацията или организацията. Законодателят не случайно е разширил кръга на субектите, които определя като работодатели съгласно ЗЗБУТ и другите подзаконовни нормативни актове, уреждащи обществените отношения, свързани с осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд в насока засилване на защитата на лицата, полагащи наемен труд. В тази връзка следва да се приеме, че в настоящия случай, изпълнителя на поръчката има качеството на "работодател" по смисъла на § 1, т. 10 от ДР на Наредба № 2, която определя като работодател всяко физическо лице, юридическо лице или негово поделение, което самостоятелно наема работещи по трудово правоотношение. Затова с оглед осигуряването на безопасни и здравословни условия на труд при изпълнение на СМР, включени в предмета на поръчката, възложителя е поставил изискването ангажираните лица - както строителни работници, така и тези от инженерно-техническия състав, да бъдат наети по трудови правоотношения.

Д-Р ИВЕЛИНА ГЕЦОВА -
КМЕТ НА ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ

ГК/СШ

