

Общинска стратегия за развитие на социалните услуги (2011 – 2015) Община Лясковец

(приета от Общински съвет - Лясковец с Решение № 554 от 28.12.2010 г.)



Декември 2010 г.

Съдържание

I. Въведение

II. Приоритети и цели на Общинската стратегия

1. Визия, ценности и принципи
2. Приоритети в развитието на социалните услуги в община Лясковец
3. Функционални приоритетни направления
4. Целеви групи

III. Интервенция – социални услуги и мерки

1. Дейности по приоритетно направление 1
2. Дейности по Приоритетно направление 2

IV. Отговорности и роли в изпълнението на стратегията

1. Управление на изпълнението на стратегията, оперативно планиране, отчетност
 - 1.1. ДСП – Г.Оряховица
 - 1.2. Държавна агенция за закрила на детето (ДАЗД)
 - 1.3. Община
 - 1.3.1. Общинския съвет
 - 1.3.2. Кметът на общината
 - 1.3.3. Общественият съвет по социално подпомагане и услуги
 - 1.4. РИО на МОМН
 - 1.5. Дирекция Бюро по труда
 - 1.6. Регионален център по здравеопазване – В.Търново
 - 1.7. Участие на НПО
2. Механизми на партньорството
3. Мониторинг и оценката
 - 3.1. Планиране и изпълнение на дейностите за мониторинг и оценка

V. Ресурси

1. Структура на средствата за финансиране на социалните услуги в община Лясковец
2. Други необходими ресурси
3. Оперативен план с времеви график за изпълнение на Общинската стратегия

I. Въведение

Общинската стратегия за развитието на социалните услуги в община Лясковец (2011 – 2015) е разработена като част от Стратегията за развитие на област Велико Търново (2011 – 2015).

Стратегията за развитие на социалните услуги на територията на Община Лясковец е разработена в съответствие с изискванията на Закона за социалното подпомагане, Правилник за прилагане на закона за социалното подпомагане, Закон за закрила на детето, Правилник за прилагане на закона за закрила на детето, Закон за интеграция на хората с увреждания, Правилник за прилагане на закона за интеграция на хората с увреждания. Съобразена е с разработените от правителството Планове за „Подобряване на положението на възрастните хора с увреждания, настанени в специализирани институции”, Национална стратегия „Равни възможности за хората със специфични потребности и нужди”, Национална стратегия „Визия за деинституционализация на децата в Република България”, както и с приоритетите заложи в Общинския план за развитие, Общинска стратегия за закрила на детето и представлява инструмент за хармонизиране на местните законодателни инициативи с държавните изисквания, съобразно потребностите на жителите на общината от социални услуги.

Този документ цели да пилотира цялостен модел на планиране, развиване и предоставяне на социални услуги на общинско ниво като по този начин подпомогне повишаване на ефективността на системата за социални услуги и използването на структурните фондове на Европейския съюз.

За да се преодолее неравномерността в развитието и достъпа до социални услуги Общинската стратегия обхваща всички уязвими общности и всички възрастови групи на територията на общината, със специално внимание към малките населени места, където също живеят групи и индивиди в риск.

Създаването и приемането на Общинска стратегия за социални услуги в община Лясковец изразява стремежа на всички участници да допринесат за развиването на модерна социална политика в общината. Тази стратегия изразява желанието за създаване на условия за пълноценна реализация чрез грижа и подкрепа за местните общности, групи, индивиди в риск, защото реализацията е право на всеки един и допринася за развитието на общностите. Тя ще подкрепя съхраняването, поддържането и установяването на жизнено общности и интеграцията на всяко дете и възрастен в тях. За постигането на тези цели общинската стратегия предвижда развиването на модерна, ефективна система от социални услуги, които поставят в своя център ползвателя, отговаря на нуждите на общността, осигурява равен достъп и непрекъснато подобрява своето качество.

При разработването на стратегията са следвани следните принципи и подходи на планиране:

- Планиране с участието на заинтересованите страни на областно, общинско и национално ниво;
- Съответствие с реалните нужди на групите в риск;
- Изпълнимост и приложимост на планираните интервенции;
- Гъвкавост при определянето на съдържанието на планираните услуги и мерки.

В географско отношение обхватът на стратегията покрива всички населени места на територията на община Лясковец, като се обръща специално внимание на селата, където живеят малобройни рискови групи.

Стратегията включва на първо място социалните услуги, които ще работят на територията на общината през периода 2011 – 2015 г. Включени са както съществуващите вече услуги, и развитието на нови социални услуги, които имат ключово значение за социалното включване и решаването на проблемите на рисковите групи и индивиди.

В стратегията са включени социални услуги за всички рискови групи на територията на общината като в рамките на стратегията са изведени нейните приоритети като целеви групи и услуги за периода на действието ѝ.

II. Приоритети и цели на Общинската стратегия

1. Визия, ценности и принципи

Основна ценност за стратегията е всяко човешко същество със своята уникалност на възможностите - за реализация, без значение на етническа принадлежност, пол, увреждане, възраст, социално положение.

Стратегията утвърждава следните ценности при планирането и предоставянето на социални услуги:

- Съответствие на социалните услуги с международните документи относно човешките права;
- Недискриминация, обществена солидарност и толерантност към всички социални групи;
- Ефективност и ефикасност на социалните услуги и партньорствата;
- Равен достъп до услуги за всички живеещи на територията на община Лясковец;
- Водещи интереси на потребителите при планиране и предоставяне на социални услуги;
- Създаване на гъвкави услуги, съобразени с конкретните нужди и потребности на потребителите;
- Иновативност в процеса на планиране и предоставяне на социални услуги;
- Насърчаване на услугите в общността;
- Ползване на услуги от резидентен тип само в краен случай;
- Предоставяне на възможност за участие на потребителите в процеса на планиране и потребление на услугите;
- Ефективност и прозрачност при усвояването на финансовите средства;
- Надграждане и усъвършенстване на съществуващи практики, опит и услуги;
- Изграждане на мрежа от партньорства на местно ниво, с участието на всички заинтересовани страни;
- Подкрепа на персонала за развитие на професионалната квалификация и умения в съответствие с новите изисквания и стандарти;
- Законосъобразност и обвързаност с нормативната уредба на Република България – Конституция, Семейен кодекс, Кодекс на труда, Наказателен кодекс, Закон за закрила на детето, Закон за социално подпомагане, Закон за местното самоуправление и местната администрация, Закон за интеграция на хората с увреждания, Закон за закрила от дискриминация и др. както и съответните подзаконовни нормативни актове.

2. Приоритети в развитието на социалните услуги в община Лясковец

Те са изведени въз основа на заключенията и препоръките от направеното проучване и цялостен анализ на ситуацията и потребностите на рисковите групи в община Лясковец, а именно:

Приоритетно направление 1: Развитие на услуги в общността за превенция на социалното изключване и изолацията.

Обща цел 1. Предотвратяване на рискове, водещи към социално изключване и изолация на индивиди и групи. Подкрепа за интегритета на семейства и общности, чрез:

Специфична цел 1.1. Разширяване на мрежата от социални услуги в община Лясковец за подкрепа на уязвимите семейства и децата за предоставяне на добра грижа за децата, социална интеграция на семейството и децата и индивидуално развитие.

Специфична цел 1.2. Създаване на нови социални услуги и увеличаване на капацитета на съществуващите услуги, които развиват и подкрепят форми на алтернативна грижа.

Специфична цел 1.3. Разширяване на броя, капацитета и спектъра от дейности на социалните услуги за подкрепа на включването и реализация на лицата с увреждания. Създаване на социални услуги за подкрепа на социалното включване на децата с увреждания.

Специфична цел 1.4. Разширяване на мрежата от социални услуги за осигуряване на условия за спокоен и достоен живот на старите хора.

Приоритетно направление 2: Деинституционализация и подобряване качеството на резидентната грижа.

Обща цел 2. Намаляване на дела на децата и на пълнолетните лица, настанени в специализирани институции, чрез:

Специфична цел 2.1. Настаняване на децата от институции в различни форми на семейна грижа.

Специфична цел 2.2. Разкриване на социални услуги от резидентен тип със среда, близка до домашната за хора с увреждания и стари хора.

3. Функционални приоритетни направления

Функционалните приоритетни направления, които подпомагат ефективното изпълнение на основните дейности в общинската стратегия, обхващат:

Приоритетно направление 3: Развитие на капацитета за управление и предоставяне на качествени и ефективни социални услуги.

Развиването на нови социални услуги и подобряването на качеството на мрежата от социални услуги, въвеждането на принципи на работа и взаимодействие, насочени към ефективност и ефикасност, добро управление изискват въвеждането на общинска политика за развитие на човешките ресурси в услугите и администрацията чрез обучения, супервизия и различни форми на подкрепа.

Приоритетно направление 4: Развитие на междуобщинско партньорство при планирането и предоставянето на социални услуги.

Въвеждането на ефективна система от социални услуги на областно ниво изисква активно развиване на партньорствата между общините по отношение на конкретни социални услуги и мерки за социална подкрепа. Характерът на проблемите на хората в риск пък изисква комплексна намеса, която може да се постигне само чрез връзки на взаимодействие между различните публични и социални сектори – социални услуги и подпомагане, образование, здравеопазване, инфраструктура и др.

4. Целеви групи

Стратегията отделя специално внимание на:

- Децата в ранна възраст. Доказано е, че интервенциите по отношение на децата в ранна възраст имат значим ефект по отношение на прекъсване на цикъла на бедност за тези деца. Отглеждането на деца в специализирани институции до 3 години е увреждащо в най-голяма степен и в много случаи има неотменими последици. Инвестирането в предучилищна възраст е от решаващо значение и за успешната интеграция на децата в риск в училище.

- Деца и възрастни с увреждания. Хората с увреждания изпитват затруднения в своята социална интеграция поради непригодността на средата за тях – архитектурна, социална, обществени нагласи, образователна система. Липсата на подкрепа за семействата им води до настаняването на значителен брой хора с увреждания в специализирани институции. Услугите и мерките за тези групи ще целят подкрепа за развитие на техните умения и способности и промяна на средата по посока на създаване на условия за интеграцията им.

- Уязвими семейства с деца. Подкрепата на семействата, а не само на децата в риск, ще създаде условия за задържане на децата в семействата им и за повишаване на качеството на грижа към тях. Вниманието към семействата има своето отражение и върху демографската ситуация в областта. Услугите към семействата целят подкрепа за интегритета на семейството и за развиването на уменията и ресурсите за социална интеграция на семейството като цяло и на индивидуалното развитие на неговите членове.

- Деца необхванати, отпаднали и в риск от отпадане от училище. Отпадането от училище и липсата на образование е един от най-сериозните фактори за попадане в ситуация на множество рискове – бедност, противоправно поведение, насилие, зависимост и др. Стратегията предвижда комплексни интервенции между социалната и образователната сфера насочени към подобряване на тяхното взаимодействие, развиване на приятелска за децата образователна среда, преодоляване на социалните затруднения за посещаване на училище.

- Самотни стари хора. Те изпитват затруднения в своето ежедневно обслужване, достъпа до здравеопазване и участието в социални мрежи. Услугите за самотните стари хора ще включват подкрепа в тяхното ежедневие за задържането им в обичайната им среда и посрещане на основните им нужди.

III. Интервенция – социални услуги и мерки

Функциониране на социалните услуги на областно и общинско ниво: Предвижда се социалните услуги да функционират на две нива – общинско и областно. На всяко от нивата ще бъдат изградени партньорски мрежи. На ниво община услугите включват основно превантивни услуги и мерки. Център на мрежата от социалните услуги за деца и семейства ще бъдат центровете за обществена подкрепа. Услугите за възрастни ще бъдат организирани около съществуващите Домашни социални патронажи, които към настоящия момент работят във всички общини в областта, около които ще функционират останалите форми на подкрепа.

Областното ниво обхваща всички общини от област Велико Търново и надгражда съществуващите услуги и специализирани дейности, които изискват наемане на специалисти, които не са налични в по-малките населени места. При настоящата законодателна рамка това означава, че определен набор от услуги ще бъдат предоставяни в няколко населени места, но техните клиенти ще обхващат цялата област. Такива са услугите по приемна грижа, специализирано консултиране, подкрепа за осиновяването, резидентна грижа и др.

1. Дейности по приоритетно направление 1: Развитие на услуги в общността за превенция на социалното изключване и изолацията.

Обща цел 1. Предотвратяване на рискове, водещи към социално изключване и изолация на индивиди и групи. Подкрепа за интегритета на семейства и общности.

Специфична цел 1.1. Разширяване на мрежата от социални услуги в община Лясковец за подкрепа на уязвимите семейства и децата за предоставяне на добра грижа за децата, социална интеграция на семейството и децата и индивидуално развитие.

Мярка 1.1.1. Предоставяне на подкрепа на поне 30% от уязвимите семейства и деца в Центрове за обществена подкрепа.

В община Лясковец ще бъде разкрит Център за обществена подкрепа. Той ще бъде с териториален обхват населените места от общината. Дейностите в ЦОП ще бъдат насочени към превенция на изоставянето, превенция на насилието и отпадане от училище, деинституционализация и реинтеграция на деца, развиване на умения на самостоятелен живот, приемна грижа и осиновяване, превенция на отклоняващото се поведение.

Конкретните услуги в ЦОП включват: семейно консултиране и подкрепа; консултиране и информиране за проблеми, свързани с развитието на децата от съответната възраст; индивидуални и фамилни консултации в случаи на кризи в семейството; превенция на рисково и асоциално поведение на деца и младежи; подкрепа за професионално

ориентиране на деца и младежи; семейно планиране, подготовка за родителстване, работа на ниво родилен дом, психологическо консултиране и рехабилитация, обучения в умения за самостоятелен живот, превантивни програми на ниво училище, информационни кампании, оценяване, обучение, наемане и подкрепа на приемни родители, подготовка и подкрепа на осиновители. Ползвателите на ЦОП ще бъдат насочвани от ОЗД и други свързани структури – медицински професионалисти и лечебни заведения, детски градини и училища, структури от системата на борба с противообществените прояви, общинска администрация и др.

Стартирането на дейността на ЦОП в общината като държавно делегирана дейност е предвидено за 2012 г.

Дейност 1.1.1.1. Разкриване на Център за обществена подкрепа в гр. Лясковец с капацитет 25 лица. Дейностите по подготовка за разкриване ще стартира през 2011 г. с идентифициране на източници на финансиране и избор на подходящо местоположение.

Мярка 1.1.2. Включване на децата в предучилищна възраст в детска градина и на всички деца в задължителна училищна възраст в подходяща форма на образование.

Планираните инициативи и дейности се изпълняват съвместно от училищата, РИО на МОМН, кметове, детски заведения, Ресурсния център за подпомагане на интегрираното обучение и възпитание на деца и ученици със специални образователни потребности (РЦПНОВДУСОП) в синхрон с националните приоритети за осигуряване на равен достъп до образование и развитие на интегрирано и включващо образование.

Дейност 1.1.2.1. Общински политики и мерки за осигуряване на правото на децата на достъп до образователни услуги и превенция на отпадането от училище – изпълнявани съвместно с училищата, РИО на МОМН, НПО.

- Осигуряване на специализиран транспорт за деца в зависимост от възрастта им до училища;

- Целенасочена политика на общината за подобряване на привлекателността на училището и мерки за превенция на отпадането в рамките на училищния процес;

- Пълно обхващане на децата в предучилищна подготовка - Провеждане на кампании за обхващане на децата в подготвителен клас/група и осъществяване на постоянно наблюдение върху нивото на посещаемост. Работа с родители на деца от за промяна на нагласите по отношение на образованието;

- Включване на децата и младежите в живота на училището, в т.ч. и при вземане на решения, отнасящи се до децата;

- Промяна на практиката на преподаване към включване на интерактивни методи в училище;

Мярка 1.1.3. Осъществяване на програми за превенция на всички форми на насилие над и от деца в общината и подкрепа на жертвите от насилие, експлоатация и трафик;

Дейностите в тази сфера включват създаване на система от мерки за превенция на насилието над деца чрез развиване на техните умения за себеотстояване и защита; намаляване на агресивното поведение и отношения сред децата и предприемане на актове на насилие от страна на деца. Дейностите са насочени и към създаване на чувствителност сред населението и професионалистите за причините и форми за насилие, симптомите на насилие, така че системите за защита да могат да изградят адекватни мерки за реакция.

Дейност 1.1.3.1. Образователни програми и кампании във всички детски градини и училища, насочени към превенция на агресивно поведение сред деца, развиване на познание за насилието и неговите симптоми и умения за защита от насилие: провеждане на лекции и дискусии в часа на класа; организиране на хепънинги, междуучилищни прояви и инициативи на общинско и областно ниво.

Програмите и кампаниите ще бъдат осъществявани от детските градини, училищата (учители, педагогически съветници) и МКБППМН. Програмите ще използват материали, разработени от ДАЗД, НПО и други организации.

Дейност 1.1.3.2. Обществени кампании за предотвратяване на насилието и други форми на злоупотреба и експлоатация.

Програмите и кампаниите ще бъдат осъществявани от ЦОП, общинска администрация, МКБППМН. Темите ще включват различните форми на насилие (физическо, сексуално и психологическо), злоупотреба, експлоатация, тежки форми на детски труд, negliжиране. Важно е да се отбележи, че в кампаниите ще се включат и теми за ефектите върху децата от раздялата с родители, които работят в чужбина. Те ще са насочени към деца, родители, професионалисти и широката общественост. Програмите ще използват материали, разработени от ДАЗД, УНИЦЕФ, НПО и други организации.

Дейност 1.1.3.3. Преодоляване на последиците от преживяното насилие за деца, жертви на насилие и/или трафик.

Услугите ще се предоставят от Център „Мария” Горна Оряховица.

Мярка 1.1.4. Превенция на рисково поведение и подкрепа за преодоляване на последиците от него при деца и младежи.

Услугите са фокусирани върху подкрепата за преодоляване и превенция на рисково поведение при децата и директна работа с деца с рисково поведение: консултиране и подкрепа за деца и семействата им. Планира се организирането на извънкласни занимания и дейности за деца – спорт, клубове по интереси и др.; образователни програми за правата и задълженията на гражданите и санкциите при нарушаването им; образователни програми за опасностите и последиците от употребата на наркотици и алкохол, тютюнопушене, рисково сексуално поведение и др.

Изпълняват се от общинска администрация, училищни настоятелства, ЦОП и НПО.

Дейност 1.1.4.1. Образователни програми и кампании в училище, в рамките на ЦОП, насочени към превенция на рисково поведение - агресия, насилие, отклоняващо се поведение, рисково поведение на деца и младежи, здравна и социална просвета против зависимостите: провеждане на лекции и дискусии в часа на класа; организиране на хепънинги, междуучилищни прояви и инициативи на общинско ниво.

Дейност 1.1.4.2. Извънучилищни дейности и осмисляне на личното време на децата.

Приоритетна необходимост е развитието на разнообразни извънучилищни дейности като клубове по интереси, ателиета, детски работилници, занимания със спорт и изкуство, които се осъществяват от училища, читалища, ЦОП като посредници или организатори, училищни настоятелства, НПО. Осъществяване на кампании за здравна просвета от РИОКОЗ и БЧК.

Дейност 1.1.4.3. Работа с деца извършители на противообществени прояви и с рисково поведение за подкрепа на децата в развиване на про-социално поведение. Включва индивидуални и групови програми с децата и техните семейства. Осъществяват се от ЦОП, МКБППМН, Пробационната служба.

Мярка 1.1.5. Развиване на ЦСРИ с капацитет 20 потребители.

ЦСРИ осигурява корекционно - възпитателна работа и професионална подкрепа на деца и юноши с девиантно поведение, както и с техните семейства, деца - обект на насилие, деца със СОП, деца в риск и други, насочени от Отдел “Закрила на детето” – гр. Лясковец, МКБППМН, училищни ръководства, училищни комисии и родители.

Дейност 1.1.5.1. Развиване на ЦСРИ с капацитет 20 потребители.

Броят на потребителите от 10 да стане на 20, като държавно делегирана дейност от 2011 г.

Специфична цел 1.2. Създаване на нови социални услуги и увеличаване на капацитета на съществуващите услуги, които развиват и подкрепят форми на алтернативна семейна грижа.

Мярка 1.2.1. Разкриване на Център за настаняване от семеен тип за деца, на територията на община Лясковец. В центъра ще се създаде среда близка до семейната, при която децата ще получават необходимата им индивидуализирана грижа и подкрепа за личностно съзряване и изграждане на умения за самостоятелен и независим живот. Организирането на живота и услугите в него ще са насочени към създаването на условия и нагласи на децата за равнопоставено участие в живота на местната общност.

Дейност 1.2.1.1. Центъра за настаняване от семеен тип за деца ще бъде социална услуга, която ще предоставя жизнена среда за пълноценното израстване и развитие на деца, лишени от родителска грижа, за които към момента на настаняване в него са изчерпани възможностите за връщане в биологичното семейство, настаняване при близки и роднини или приемно семейство.

Капацитетът на центъра ще е 10 деца, на възраст от 3-18 години. Децата в Центъра ще са смесени по възраст, пол, степен на увреждане и ниво на автономност.

Местоположението на социалната услуга ще бъде целодневна детска градина „Сладкопойна чучулига” с. Джулюница. Дейностите по подготовката ще започнат през 2012 година, а стартирането на самата услуга от 2013 г.

Мярка 1.2.2. Предоставяне на подкрепа на роднините и близки, които са поели грижата за дете. Увеличаване на броя на децата, настанени в такава форма на грижа, отделени от биологичните семейства.

Тази мярка включва съвместни дейности на ЦОП и ОЗД за настаняване в семейства на близки и роднини на деца от специализирани институции и деца в риск от изоставяне. Настаняването при близки и роднини и осиновяването осигуряват устойчива семейна грижа за детето и трайно решаване на проблема за бъдещето на изоставените деца.

Дейност 1.2.2.1. Подкрепа за семействата на роднини и близки, които отглеждат деца като мярка за закрила. Предоставя се от планирания Център за обществена подкрепа и включва:

- Подкрепа на роднини и близки при поемане на грижата за новородени и по-големи деца, чиито родители заявяват намерение за изоставяне;
- Предоставяне на подпомагане (храна, дрехи, памперси за деца от 0-1 година) в случаи на тежки социални проблеми;
- Мобилизиране на разширеното семейство.

Мярка 1.2.3. Широко развитие на приемната грижа.

Тази мярка включва развиване на приемна грижа в рамките на Центъра за социална рехабилитация и интеграция и новоразкрития Център за обществена подкрепа /2012 г./ в община Лясковец. Ще се изпълняват дейности по информационни кампании, оценка, обучение и подкрепа на приемни семейства. В развитието на приемната грижа ще се работи в тясно партньорство с Отдел „Закрила на детето” за определяне на децата за настаняване и осъществяване на процеса на напасване между дете и семейство.

Дейност 1.2.3.1. Развитие на дейности по приемна грижа в община Лясковец.

Дейностите включват:

- Провеждане на кампании и информационни срещи: информационни кампании за популяризиране на приемната грижа на общинско ниво, подготовка на обучителни материали и обучение на приемните родители;
- Подбор, обучение и оценка на кандидат приемни родители;
- Наемане на професионални приемни родители;

- Подкрепа за приемните семейства в процеса на напасване;
- Наблюдение и подкрепа на приемното семейство.

Специфична цел 1.3. Разширяване на броя, капацитета и спектъра от дейности на социалните услуги за подкрепа на социалното включване на децата с увреждания. Създаване на социални услуги за подкрепа на социалното включване на децата с увреждания.

Мярка 1.3.1. Подкрепа към родителите с цел превенция на изоставянето на деца с увреждания и намаляване на настаняването на деца с увреждания в специализирани институции.

Дейност 1.3.1.1. Изграждане на работещо сътрудничество и обмен на информация между системата на здравеопазването и социалните услуги (Център за обществена подкрепа и Център за социална рехабилитация и интеграция) за пренатална диагностика, ранна регистрация на бременността и ранно установяване на риска от увреждане; предоставяне на психологически консултации и подкрепа на родителите преди и непосредствено след раждане на дете с увреждания.

Мярка 1.3.2. Осигуряване на достъп до здравна грижа, медицинска и социална рехабилитация за поне 80% от децата с увреждания и подкрепа за техните семейства.

Тази мярка ще бъде осъществена чрез продължаване на функционирането на съществуващите услуги и развиване на нови за улесняване на достъпа до здравна грижа, медицинска и социална рехабилитация.

Мрежата на междуобщински услуги в областта ще спомогне за изграждане на условия за адекватни здравни грижи, рехабилитация и интеграция на децата с увреждания; ще осигури подкрепа на техните родители и близки чрез индивидуални и групови консултации (социални, здравни, правни, психологически) и обучение на родителите, семействата и близките за подобряване на уменията им за грижа за децата с увреждания в семейна среда. Мобилни екипи към услугите ще осигурят обхващането на децата с увреждания в малките населени места в област В. Търново, където няма възможности за разкриване на стационарна рехабилитационна грижа. Мобилните екипи с включени специалисти (логопед, психолог, рехабилитатор, социален работник, медицинско лице, специален педагог и др.), които ще предоставят на място някои рехабилитационни услуги за децата и хората с увреждания, консултиране и обучение на семействата и близките на децата и младежите с увреждания.

Дейност 1.3.2.1. Социална подкрепа.

Семействата с деца с увреждания ще ползват и услугите по семейно консултиране и подкрепа, развитие на родителски умения, осъществявани от Центъра за социална рехабилитация и интеграция. и Центъра за обществена подкрепа в община Лясковец. (функционирането на ЦОП е описано в дейност 1.1.1.1.)

Мярка 1.3.3. Осигуряване на достъп до адекватна и гъвкава дневна, почасова и заместваща грижа за поне 30% от децата с увреждания според вида на техните увреждания, отглеждани в семейна среда.

Бъдещото развитие на съботно-неделната грижа изисква да се спазват принципите на гъвкавост на услугите и съответствие с конкретните индивидуални потребности на децата и семействата, както за социализацията на децата с увреждания, така и за осигуряването на възможност за техните родители да имат лично свободно време. Тя има за цел да предостави временна подкрепа на родителите и семействата.

Предвидено е да се развият разнообразни форми:

- разширяване на програмите, които предлагат домашни грижи - Личен асистент, Социален асистент и Домашен помощник за деца с увреждания;

- осигуряване на помощни средства чрез дирекция „Социално подпомагане” по Закона за хората с увреждания.

Дейност 1.3.3.1. Развиване на социалната услуга „Съботно-неделна грижа за деца с увреждания”. Местоположение на услугата ще бъде целодневна детска градина „Славейче” гр. Лясковец, с капацитет 20 деца с увреждания. Дейността стартира от 2011 г. по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”.

Дейност 1.3.3.2. Осигуряване на помощни средства чрез дирекция „Социално подпомагане” по Закона за хората с увреждания. Разкритите социалните услуги в общността ще предоставят информация, консултиране, съвети за права, процедури и посредничество за получаване на техническите помощни средства от социалните услуги в общността за деца и възрастни.

Мярка 1.3.4. Осигуряване на качествена интегрирана предучилищна подготовка и образование за поне 70% от децата с увреждания.

Дейност 1.3.4.1. Интегриране на децата с увреждания в масови училища с ресурсни учители - осъществява се от училищата, РИО на МОМН, Екипа за комплексно педагогическо оценяване (ЕКПО) към РИО и Ресурсния център за подкрепа на деца със СОП към МОМН с подкрепата на община Лясковец, които трябва да осигурят необходимата достъпна среда за децата с увреждания – вътре и извън сградата на училището.

Дейност 1.3.4.2. Адаптиране на средата на яслите, детски градини и учебни заведения за прием на деца и младежи с увреждания.

Дейност 1.3.4.3. Подготовка и обучение на персонала на масовите детски заведения и училища за работа с деца и младежи с увреждания. Тази дейност се осъществява съвместно със структурите на образованието, общинска администрация, отдел „Закрила на детето”, Център за социална рехабилитация и интеграция, Център за обществена подкрепа в община Лясковец, услуги за деца с увреждания в общността.

Дейност 1.3.4.4. Осъществяване на кампании и работа в общността за приемане на децата с увреждания. Подкрепата за прием в масови детски заведения и дневни центрове, образователни институции се осъществява от Център за социална рехабилитация и интеграция, Център за обществена подкрепа, общинска администрация, дирекция „Социално подпомагане”, НПО и други.

Специфична цел 1.4. Разширяване на броя, капацитета и спектъра от дейности на социалните услуги за подкрепа на включването и реализацията на лицата с увреждания.

Мярка 1.4.2. Разширяване на социалните услуги в домашна среда за подкрепа в ежедневието на хората с увреждания и техните семейства.

Спектърът на тези услуги обхваща както ежедневни дейности въкъщи (като помощ при хранене, обслужване, помощ за излизане и придвижване), така и предоставяне на дневни и почасови услуги извън дома (дневни центрове и алтернативни форми на заместваща грижа). Тези услуги ще бъдат организирани около съществуващите домашни социални патронажи.

Дейност 1.4.2.1. Разширяване на обхвата на услугите, които предлагат домашни грижи за хора с увреждания – домашен помощник, социален и личен асистент, реализират се по оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”. Дейностите ще бъдат осъществявани от община Лясковец.

Дейност 1.4.2.2. Увеличаване на броя на потребителите на Домашния социален патронаж и увеличаване на обхвата им от община Лясковец (2011-2015) с включване на повече хора с увреждания.

Дейност 1.4.2.3. Осигуряване на информация, съдействие и посредничество за улесняване на достъпа до технически помощни средства и достъпна среда в дома по програмите на Агенцията за хората с увреждания и Закона за хората с увреждания.

Дейност 1.4.2.4. Разширяване на услугите в подкрепа на близките, които полагат грижи за хора с увреждания в домашна обстановка. Предоставяне на специализирана подкрепа на близките при инцидент с член от семейството, който води до инвалидизация – информиране и консултиране (здравно, психологическо, социално, юридическо). Подкрепата се предоставя от Центъра за социална рехабилитация и интеграция в община Лясковец.

Мярка 1.4.3. Развиване на целеви общински политики/мерки за социално включване на хората с увреждания.

Дейностите се изпълняват съвместно от общинска администрация, организация на хората с увреждания, обществени организации.

Дейност 1.4.3.1. Подобряване на инфраструктурата и осигуряване на достъпна среда в общественото пространство по изпълнение на оперативна програма „Регионално развитие”.

Дейност 1.4.3.2. Дейности на дирекция „Бюро по труда”, община Лясковец и местни НПО за предоставяне на достъп до доходи, заетост, професионална квалификация, обучение и практически умения и др. за лицата с увреждания, адаптиране на работната среда.

Мярка 1.4.4. Развитие на спектър от услуги за хората с увреждане.

Дейност 1.4.4.1. Разкриване на Център за настаняване от семеен тип за хора с увреждания, с капацитет 10 лица. Предоставяне на подслон и ежедневни грижи за нуждаещите се лица в среда, близка до семейната. Осигуряване на храна, лични и социални контакти, консултации. Задоволяване на ежедневни, здравни, образователни, рехабилитационни, потребности от организация на свободното време и лични контакти.

Дейностите по стартиране на социалната услуга ще започне през 2011 г. с избор на подходяща сграда, ремонт и обзавеждане.

Специфична цел 1.5. Разширяване на мрежата от социални услуги за осигуряване на условия за спокоен и достоен живот на старите хора.

Мярка 1.5.1. Създаване на комплекси от услуги за подкрепа на старите хора във всички населени места от общината.

Така дейностите на комплексите ще включват:

- Оценка на нуждите и изготвяне на индивидуални планове за подкрепа;
- Предоставяне на храна и хранене, помощ в домакинството, обслужване;
- Подкрепа за поддържане на жилището – почистване, помощ за дребни битови услуги и ремонти, смяна на обзавеждане и осигуряване на повече пространство;
- Съдействие за пазаруване, плащане на сметки, осигуряване на технически помощни средства;
- Съдействие за достъп до здравни и социални услуги – придружаване, помощ при транспортиране;
- Достъп до общуване и социални контакти.

Дейност 1.5.1.1. Разширяване обхвата на Домашен социален патронаж за самотно живеещи стари хора. Включване на допълнителни дейности, освен предоставянето на храна и осигуряване на комплексна грижа заедно с услугите „Домашен помощник” и „Социален асистент” (2011 – 2015 година):

- Хранене и помощ за приготвяне на храната;
- Помощ в домакинството;
- Хигиенно и санитарно обслужване;
- Помощ за излизане и придвижване;
- Съдействие за достъп до здравни услуги.

Капацитетът на Домашен социален патронаж ще бъде разширен на 100 от 2012 г.

Дейност 1.5.1.2. Разкриване на Дневен център за стари хора в гр. Лясковец.

Дневният център е основна форма на социална услуга в общността, предлагаща храна, дневна грижа и възможности за общуване. Освен него, клубовете на пенсионера и други форми на услуги също осигуряват за старите хора възможности за разнообразяване на ежедневието, общуване, споделяне на придобит опит, възможности за осмисляне на живота и достойни старини. През периода на изпълнение на Стратегията ще се положат целеви усилия за подобряване на услугите в общността за дневна грижа – повече гъвкавост, адаптиране към индивидуалните потребности на всеки човек, предоставяне на възможности за избор на пакетни услуги от старите хора по отношение както на честотата на посещаемост, така и на видовете ползвани услуги.

Услугите, които ще бъдат разкрити се планират със следните капацитети:

- гр. Лясковец - 30 места;

През 2011 г. ще стартира изпълнението на услугата с местоположение, сградата на домашен социален патронаж.

Дейност 1.5.1.3. Продължаване на общинската подкрепа за дейностите на Клубовете на пенсионера, предоставящи възможности за общуване, социален живот, дребни медицински и др. услуги за стари хора с относително съхранено здраве и възможности за самостоятелно придвижване.

Дейност 1.5.1.6. Разширяване на услугите в домашна среда - домашен помощник, социален асистент, личен асистент с увеличен капацитет.

Тези услуги осигуряват домашни грижи, помощ в домакинството, обслужване, помощ за излизане и придвижване и др. дейности в подкрепа на стари хора, които им позволяват по-дълго да живеят в своя дом и в семейна среда. Реалното увеличение на тези услуги през 2011-2015 г. ще зависи от предоставените възможности за финансиране по оперативните програми.

Мярка 1.5.2. Изграждане на Дом за стари хора.

Самотните възрастни хора, които живеят в отдалечени населени места или са в състояние на социална изолация, имат нужда от подкрепа в ежедневието си. Обхватът на програмите, които развиват услугите социален асистент и личен асистент не са достатъчни, за да задоволят всички техни потребности. Причината, поради която старите хора, нуждаещи се от социална услуга, но не обхванати е че, техният живот е изключително труден, поради липсата на достатъчни средства и затруднен достъп до здравеопазване, социална изолация.

Дейност 1.5.2.1. Разкриване на Дом за стари хора с капацитет 30 лица, които не са в състояние да живеят сами. Като подходяща материална база е общинска сграда, находяща се в с. Козаревец. Подготовката за изграждане на ДСХ ще стартира през 2012 г. с идентифициране на източниците за финансиране.

2. Дейности по Приоритетно направление 2: Деинституционализация и подобряване качеството на резидентната грижа.

Обща цел 2. Намаляване на дела на децата и пълнолетните лица, настанени в специализирани институции.

Специфична цел 2.1. Настаняване на децата от специализирани институции в различни форми на семейна грижа.

Мярка 2.2.1 Осигуряване на семейна среда в биологичното или разширено семейство и/или настаняване в алтернативна семейна грижа.

Дейност 2.2.1.1. Реинтеграция в биологичното семейство. Услугите по реинтеграция на децата в биологичното семейство ще се предоставят от Центъра за социална рехабилитация и интеграция и Центъра за обществена подкрепа в община Лясковец и включват подкрепа на детето и на семейството.

- Подкрепа за възстановяване на прекъснатите връзки с биологичните родители, братя и сестри;
- Подкрепа на детето при реинтеграция в семейството;
- Подкрепа на биологичните родители при поемане на грижата за деца, отглеждани в институции. Информирание и консултиране за права и отговорности. Услуги за изграждане на родителския капацитет.

Дейност 2.2.1.2. Интеграция в разширено семейство – услугите по интеграция на децата в семейство на роднини и близки, в. ч. и в разширеното семейство ще се предоставят от Центъра за социална рехабилитация и интеграция и Центъра за обществена подкрепа и включват подкрепа на детето и на семейството.

- Подкрепа за възстановяване на прекъснатите връзки на децата с техните близки и роднини;
- Подкрепа на детето в периода на адаптация в разширеното семейство;
- Подкрепа на роднини и близки при поемане на грижата за деца, отглеждани в институции;
- Консултиране, практическа подкрепа, съдействие, информирание, посредничество, материална и финансова подкрепа в процеса на отглеждане на изведените деца.

Дейност 2.2.1.3. Настаняване на деца от специализирани институции в приемни семейства.

Услугите ще се предоставят от Центъра за социална рехабилитация и интеграция и Центъра за обществена подкрепа в община Лясковец, с подкрепата на Международна социална служба – България, Областен център по приемна грижа В. Търново и ще включват провеждане на кампании, обучение и оценка на кандидат приемни родители, подкрепа на детето и на семейството.

- Провеждане на кампании и информационни срещи;
- Подбор и обучение на приемни родители;
- Сключване на договори, подкрепа при предоставяне на приемната грижа.

Специфична цел 2.2. Създаване на нови социални услуги от резидентен тип със среда близка до семейната, за децата, които не могат да бъдат изведени в семейна среда. Подобряване качеството на съществуващите услуги от резидентен тип.

Мярка 2.2.1. Осигуряване на среда близка до семейната за деца, лишени от родителска грижа – Центрове за настаняване от семеен тип (ЦНСТ).

ЦНСТ представлява резидентна форма на грижи за деца, за които за изчерпани възможностите за осигуряване на семейна среда и се предполага, че настаняването им ще

бъде дългосрочно. Центровете предоставят подслон и ежедневни грижи за настанените деца, като осигуряването на здравните и образователни услуги се предоставят извън мястото за живеене, за да бъде осигурена социална интеграция.

Дейност 2.2.1.1. Разкриване на 2 Центъра за настаняване от семеен тип в община Лясковец – един Център за настаняване от семеен тип за деца (дейност 1.2.1.1) и един Център за настаняване от семеен тип за лица с увреждания (дейност 1.4.4.1).

Мярка 2.2.2. Програми за социална и трудова интеграция на младежите, напуснали специализирани институции.

Дейност 2.2.2.1. Предоставяне на подкрепа към младежите, напуснали специализирани институции – информиране, предоставяне на консултации, съдействие и посредничество за намиране на работа и самостоятелно жилище, както и съдействие при кризисни ситуации. Дейностите ще се осъществяват от Центъра за социална рехабилитация и интеграция и Центъра за обществена подкрепа, община Лясковец като се намалява интензивността пропорционално на нарастващата самостоятелност на младежите.

Дейност 2.2.2.2. Програми за професионална квалификация на младежите, напуснали специализирани институции - включване в курсове за професионална квалификация към дирекция „Бюро по труда”, и/или по проекти, подкрепени от Оперативни програми и Националните програми за заетост.

IV. Отговорности и роли в изпълнението на стратегията

1. Управление на изпълнението на стратегията, оперативно планиране, отчетност -

Приоритетно направление 3.

Обща цел 3: Ролите и задачите на общините, институциите на областно ниво, доставчиците на услуги и другите заинтересовани страни в изпълнението на Областната стратегия за развитие на социалните услуги се определят от техните компетенции, идентифицираните потребности на групите в риск и планираните дейности за посрещането им.

1.1. Дирекция „Социално подпомагане” гр. Г.Оряховица (с отделите си по „Социална закрила” и „Закрила на детето”) носи отговорност и изпълнява конкретни задачи при реализирането на Областната стратегия за развитие на социалните услуги:

- Прави предложения до кмета на общината за предоставяне на социални услуги;
- Прави предложения до Регионалната дирекция „Социално подпомагане” за откриване, реформиране и закриване на социални услуги, съобразно планираните дейности в стратегията;
- Дирекция „Социално подпомагане” и Отдел „Закрила на детето” управляват случаите на хората и децата в риск; разработват оценки и индивидуални планове за децата и лицата, настанени в специализирани институции;
- Осъществяват сътрудничество между общинската администрация и неправителствени организации във връзка с областната стратегия и предвидените дейности в нея;
- Събират и актуализира данните на базовите индикатори и резултатите от изпълнение на социалните услуги;
- Отдел „Закрила на детето” работят за изграждане на връзки между децата, настанени в специализирани институции и семейството им; провежда дейности за изграждане на родителски капацитет, за задържане и реинтеграция на децата в училище и за превенция на рисковото поведение.

1.2. Държавна агенция за закрила на детето (ДАЗД)

Ролята на Държавната агенция за закрила на детето включва:

- Оказва методическа помощ на областна управа, местни власти и администрация, юридически и физически лица, осъществяващи дейности по закрила на детето и на други държавни органи за реализиране и оценка на техните дейности при осъществяване на планираните социалните услуги в областната стратегия за децата;
- Издава лицензи на доставчиците на новоразкрити социални услуги за деца;
- Контролира стандартите и критериите за качество на социалните услуги за деца и семейства.

1.3. Община

Общината отговарят за цялостното изпълнение на областната Стратегия за развитие на социалните услуги на нейната територия. За тази цел тя разработват, приемат и прилагат Общинска стратегия за развитие на социалните услуги и план за действие. Нормативно установено е, че местното самоуправление се осъществява от Общинския съвет, а местната изпълнителна дейност - от Кмета и общинската администрация. Така или иначе в своята съвкупност те заедно осъществяват местната власт.

Местната власт разработва и изпълнява интегрирана политика за развитие на хората в риск на тяхната територия като комбинира ресурсите и координира дейности в сферата на социалното подпомагане, образование, здравеопазване, политики на пазара на труда, водени от интересите и нуждите на групите и хората в риск. Общината е доставчик на социални услуги. Общината развива интегрирани политики в подкрепа на децата в риск, хората с увреждания и старите хора. Осъществява годишен мониторинг и оценка на изпълнението ѝ и оценка на нуждите на групите в риск.

1.3.1. Общински съвет

- Обсъжда и приема Общинската стратегия за развитие на социални услуги на територията на общината и годишния оперативен план за изпълнението ѝ (до м.април 2011 г.) по предложение на Кмета на общината;
- Одобрява докладите за изпълнението на програмата за реализация на общинския план за развитие на социални услуги по предложение на кмета на общината;
- Съгласува проектни предложения за финансиране на социални услуги, които ще се развиват на територията на общината и планирани в Областната стратегия;
- Взема решения, свързани с развитие на Социалните услуги на територията на общината (откриване, закриване, разширяване, дофинансиране и пр.).

1.3.2. Кметът на общината:

- Организира изработването на общинските програми и планове за развитие на социални услуги на територията на общината и на програмата за реализацията му и след съгласуване с Обществения съвет по социално подпомагане ги внася за обсъждане и приемане от Общинския съвет;
- Ръководи, организира и контролира дейността по изпълнението на Стратегията за реализация на общинския план за развитие на социални услуги;
- Осъществява годишен мониторинг на Стратегията за реализация на общинския план за развитие на социални услуги и оценка на нуждите на групите в риск;
- Търси възможности и осигурява финансиране от различни финансови източници за реализиране на конкретните общински дейности, планирани в областната стратегия.

1.3.3. Общественият съвет по социално подпомагане и услуги е консултативен орган към общината за осъществяване на сътрудничество, координация и консултация между община, централни държавни органи и доставчици на социални услуги с цел реализиране на социалната политика в конкретната общината. Неговата роля в изпълнението на стратегията е свързана с:

- Обсъждане на Общинската стратегия и осъществяване обществен контрол върху развитието на социалните услуги и инициативи, съобразно стратегията;

- Стимулиране на партньорството между местната власт и доставчиците на социални услуги за реализиране на планираните дейности в стратегията на територията на общината.

Местните власти носят конкретни отговорности също за инициирането и изпълнението на хоризонталните политики и мерки за социално включване. В този контекст, общината поема и основната отговорност за изпълнението на мерки за социално включване, предвидени в Стратегията, например:

- Отговаря и осигурява условия за обхващане на всички деца на територията на общината в подготвителни групи и класове, гарантира спазването на задължителното изискване за записване на ученици в първи клас след завършена предучилищна подготовка в общинските училища;

- Координира и инициира развитието на програми в училищата за превенция на отпадането от училище и реинтеграция в образованието на отпадналите деца и младежи, както и за наваксване на образователни пропуски;

- Развива смесени социално образователни услуги в Центровете за обществена подкрепа за превенция на отпадането и задържане на децата в училище;

- Развива интегрирана политика за подкрепа на хората в пенсионна възраст чрез комбиниране на ресурсите на Домашен социален патронаж, националните и оперативните програми за предоставяне на грижи в домашна среда и за осигуряване на заетост, клубовете на пенсионера и читалища.

1.4. РИО на МОМН

Регионалният инспекторат по образование на МОМН В. Търново отговаря съвместно с Регионална дирекция „Социално подпомагане” В. Търново за координиране и изпълнение на дейности за достъп до качествено образование на деца и ученици, реинтеграция в системата на образование на необхванати, отпаднали и нередовно посещаващи училище ученици. Важна роля в реализацията на мерките в сферата на образованието, заложи в Стратегията, изпълняват и Екипът за комплексно педагогическо оценяване към РИО на МОМН, както и Ресурсният център за подпомагане на интегрираното обучение и възпитание на деца и ученици със специални образователни потребности (РЦПНОВДУСОП) за област В. Търново. РИО на МОМН:

- Носи отговорност за интегриране в системата на образование на децата с увреждания отглеждани в семействата;

- Осигурява методическо ръководство на училищата за насочване на нередовно посещаващи училище ученици и деца с рисково поведение към отделите за закрила на детето и Центровете за обществена подкрепа;

- Осигурява методическо ръководство и насърчава училищата за развитие на дейности съвместно с ЦОП и НПО за повишаване на мотивацията на учениците за задържане в училище и за запълване на свободното им време според индивидуалните им интереси; програми и проекти за превенция на рисковото поведение на деца; за реинтеграция в системата на образование на отпаднали деца, за задържането им в училище чрез участие в извънкласни дейности според индивидуалните им интереси и за наваксване на образователни пропуски;

- Осигурява контрол върху обхващането на всички деца на територията на област В. Търново в предучилищна подготовка и възпитание; върху редовното посещение на ученици в училище и записването на ученици в учебни заведения на територията на общината, в която живеят семействата им;

1.5. Дирекция Бюро по труда

Дирекция Бюро по труда участва в планирането и изпълнението на програми и активни мерки за интеграция на пазара на труда на хора в риск (възрастни с увреждания, младежи напускащи специализирани институции, младежи, отпаднали от училище, трайно безработни, в това число хора от ромски общности в обособени квартали) и мерки за

подкрепа на семействата на групи в риск (на деца, настанени в специализирани институции, деца и възрастни с увреждания, живеещи в семейна среда).

Основната роля на дирекцията "Бюро по труда" по изпълнението на стратегията включва:

- Участие в разработването на програми за заетост и за обучение на рискови групи;
- Консултиране на младежи, напускащи и напуснали институции с цел професионално ориентиране, повишаване на квалификацията и посредничество при намиране на работа;
- Разработване на мерки и програми съвместно с общините за професионална квалификация и включване на пазара на труда на възрастни с увреждания и на роми, живеещи в затворени етнически общности;
- Посредничество между работодатели и безработни от рисковите групи с цел намиране на работа;
- Активно взаимодействие с институциите от други сектори (системата на здравеопазването, образованието и социалните услуги, териториалните органи на изпълнителната власт, органите на местното самоуправление, ръководствата на регионалните структури на представителните организации на работниците, служителите и на работодателите, НПО) при прилагането на областната стратегия за развитие на социалните услуги в област В. Търново.

1.6. Регионален център по здравеопазване – В. Търново

Държавната здравна политика на територията на областта се осъществява и организира от Регионален център по здравеопазване (РЦЗ) и Регионален съвет по здравеопазване. РЦЗ отговаря за координацията и изпълнението на хоризонтални здравни мерки, насочени към хората в риск на територията на община Лясковец. Създава база данни за здравни специалисти в помощ на хора с увреждания и хора със зависимости, която се използва от ДСП за насочване и консултиране на клиенти в риск.

Конкретните им отговорности са насочени към: здравна профилактика на майчинството/бременността с фокус нежелана и рискова бременност; медицинска рехабилитация за деца и възрастни с увреждания и подкрепа за техните семейства; разработване на здравно-социални програми за семейно планиране; качествена здравна грижа в домовете за деца и хора с увреждания и стари хора във всички общини на област В. Търново.

1.7. Участие на НПО

Важна роля в изпълнението на стратегията играят неправителствените организации – част от тях участват в предоставянето на социални услуги като преки доставчици, други допринасят за прилагането на принципите и философията на Стратегията като представители на гражданското общество и групите в риск в община Лясковец. Гражданските организации предоставят социални, здравни и образователни услуги на територията на общината и областта за хора в риск. Съвместно с общините, териториалните структури на Агенцията за социално подпомагане и гражданите НПО разработват интегрирани политики и мерки за социално включване. Участват в иницирането и изпълнението на хоризонтални мерки и политики за социално включване като партньори на общините и/или водещи организации за проектите.

2. Механизми на партньорството

Ефективното междуобщинско партньорство и междусекторно сътрудничество ще допринесе за изграждане на оптимална мрежа от социални услуги в област В. Търново, която да осигури равен достъп до услуги за рисковите групи и инструменти за максимално оползотворяване на наличните ресурси. Изграждането на механизми на партньорство е определено като **приоритетно направление 4** – Развитие на междусекторни и междуобщински партньорства при планирането и предоставянето на социални услуги и обхваща следните **цели и задачи**:

Обща цел 4. Повишаване на ефикасността на услугите и осигуряване на равни възможности на достъп на ползвателите до тях чрез развитие на междуобщинско партньорство и междусекторно сътрудничество чрез:

Специфична цел 4.1. Стимулиране и развиване на междуобщинско партньорство в социалните услуги.

Специфична цел 4.2. Развиване на ефективни механизми за междусекторно сътрудничество и услуги.

При изпълнението на Стратегията са заложили конкретни дейности за развиване и апробиране на механизми за осъществяване на планираните смесени услуги и съвместни дейности между общини и сектори в решаването на проблемите на рисковите групи. В плана на стратегията ще е предвиден консултативен процес за разработване на модели и процедури на взаимодействие между ангажираните заинтересовани страни.

В община Лясковец ще бъдат използвани разнообразни инструменти за сътрудничество като:

- Споразумения за съвместна работа за инициране /изпълнение на общи дейности, междуобщински и смесени услуги – определят се рамкови правила и области на съвместна работа; формализират се и се издигат на по-високо ниво традиционно добри взаимоотношения;

- Партньорства – съвместни действия в определени от споразумението насоки за съвместна работа;

- Граждански/обществени съвети с постоянно действие;

- Съвместно разработване на Общински планове за развитие, бюджета на общината, други стратегии, концепции и други;

- Обществени форуми – с периодично действие и вземане на консенсус и конференции с консенсус;

- Отворени работни групи с участие на всички заинтересовани страни и участие на експерти в съвместни работни групи, комисии и екипи.

Привличане на местния бизнес и организациите на предприемачите при изпълнението на стратегията (за интегриране на пазара на труда на младежи, напускащи специализираните институции, за изграждане на социална инфраструктура, поддържане на различните сгради за социални услуги, социално предприемачество).

Развитие на публично-частните партньорства при финансиране и съфинансиране на пилотни алтернативни социални услуги, които са от особено значение за решаване на проблемите на рисковите групи, но са извън кръга на държавното финансиране.

3. Мониторинг и оценка

3.1. Планиране и изпълнение на дейностите за мониторинг и оценка

Оперативното изпълнение на дейностите изисква да се обособи Звено за мониторинг и оценка (ЗМО) с ясни и конкретни задачи и отговорности на областно ниво, което да разполага относителна независимост от преките изпълнители на услугите и мерките за социално включване.

Тази структура ще се създаде в рамките на Областна управа с участието на Регионална дирекция „Социално подпомагане”, която да работи в партньорство/в мрежа с териториалните работни групи по общини.

Задачите и отговорностите на ЗМО се разпределят между два екипа.

Основен екип:

- Координира цялостната дейност по мониторинг и оценка в област В. Търново;

- Планира дейностите за мониторинг и оценка – изработва и съгласува дългосрочните и годишните оперативни планове за мониторинг и оценка на изпълнението на стратегията;

- Изпълнява посещения на място за наблюдение на дейности и социални услуги в общините в областта;

- Предоставя консултации и практически съвети на доставчиците на услуги за подобряване на дейностите по места;
- Събира информация на областно ниво и систематизира данните;
- Изработва общ годишен мониторингов доклад за изпълнението на Стратегията, който се представя за обсъждане и одобрение на Областния съвет за развитие;
- Заедно с разширения екип формулира ключовите мониторингови въпроси и въпросите, на които трябва да даде отговор междинната и крайната оценка;
- Организира възлагането и провеждането на външна оценка на изпълнението на Стратегията.
- Заедно с разширения екип обсъжда заключенията и препоръките от докладите за мониторинг и оценка;
- Организира разпространението на резултатите от мониторинга и оценката сред заинтересованите страни и сред обществеността.

Разширен екип:

- Участва в планирането на дейностите по мониторинг и оценка;
- Участва в дискусии за определяне на ключовите въпроси на мониторинга и оценката и представя коментари по докладите за мониторинг и оценка;
- Събира информация за базовите индикатори по общини;
- Събира и систематизира текуща информация за социалните услуги и дейности;
- Оказва съдействие и логистика за проучвания, оценки, и др. дейности, осъществявани от външни експерти или организации в съответната община;
- Организира дискусии по общини за обсъждане на заключенията и препоръките от докладите за мониторинг и оценка на изпълнението на Стратегията.

Задължителните дейности по мониторинг и оценка включват:

- Събиране на базови данни за всички индикатори – ще бъде извършено в началото на 2011 година;
- Създаване и постоянно актуализиране на база данни на областно ниво с разбивка по общини, територии, теми, рискови групи и пр.;
- Актуализиране, систематизиране и анализ на данните за ключовите базови индикатори за ситуацията;
- Събиране на информация и анализ на индикаторите за прогреса в изпълнението на Стратегията;
- Разработване на годишен мониторингов доклад за цялостното изпълнение на Стратегията;
- Разпространение на заключенията и препоръките от мониторинга и оценката;
- Разработване и внасяне на предложения за промени/подобряване в приоритетните направления, целите, дейностите на Стратегията.

V. Ресурси

1. Структура на средствата за финансиране на социалните услуги в община Лясковец

Разчетните средства, необходими за финансиране на социалните услуги в община Лясковец за прогнозния период са представени по направления в таблица 1.

**Разпределение на средствата за финансиране на социалните услуги по години
(капиталови разходи)**

Години в лева	Център за обществена подкрепа	Център за настаняване от семеен тип за деца	Център за настаняване от семеен тип за лица с увреждания	Дом за стари хора
Основен ремонт за 2012 г.	0	25 000,00	0	0
Ново строителство за 2012 г.	150 000,00	0	70 000,00	320 000,00
Движимо имущество за 2012 г.	0	0	20 000,00	30 000,00
Основен ремонт за 2013 г.	0	10 000,00	0	0
Ново строителство за 2013 г.	100 000,00	0	20 000,00	10 000,00
Движимо имущество за 2013 г.	0	0	0	0
Основен ремонт за 2014 г.	0	0	0	0
Ново строителство за 2014 г.	0	0	0	0
Движимо имущество за 2014 г.	0	0	0	0
Основен ремонт за 2015 г.	0	0	0	0
Ново строителство за 2015 г.	0	0	0	0
Движимо имущество за 2015 г.	0	0	0	0

2. Други необходими ресурси

Текуща издръжка за държавно делегирани дейности - Таблица 2

Таблица 2

Години в лева	Център за обществена подкрепа	Център за настаняване от семеен тип за деца	Център за настаняване от семеен тип за лица с увреждания	Дом за стари хора	Център за социална рехабилитация и интеграция	Домашен помощник	Социален асистент	Личен асистент
Необходими средства за 2011 г.	0	0	0	0	46 560.00	9 222.00	1 484.00	7 800.00
Необходими средства за 2012 г.	65 511.47	73 290.01	73 290.01	162 712.90	47 034.91	9 316.06	1 499.14	7 879.56
Необходими средства за 2013 г.	66 192.79	74 052.23	74 052.23	164 405.10	71 286.12	11 360.46	1 514.73	11 942.26
Необходими средства за 2014 г.	80 281.26	112 266.90	74 844.59	166 164.30	72 048.88	11 482.01	1 530.94	12 070.04
Необходими средства за 2015 г.	81 164.36	113 501.80	75 667.88	167 992.10	72 841.41	11 608.32	1 934.72	12 202.81

2.1. Източници на финансиране

- **Първо**, основен източник на финансиране в прогнозния период на социалните услуги остава републиканския бюджет. От него ще се финансира главно текущата издръжка на държавно делегираните дейности.
- **Второ**, издръжката за местни социални услуги се финансират от собствени източници. Една част от разходите за текуща издръжка, особено за местните социални услуги и някои алтернативни услуги, които се получават от нуждаещите се без направление на Отдел за закрила на детето или друга отговорна специализирана държавна институция след въвеждането на задължителния минимален пакет от социални услуги с всеобщ достъп, мога да се покрият от установените официално от общинската администрация такси. В настоящия момент системата на Домашния социален патронаж подсказва конкретни модели за установяване на подобен род такси, които се отличават по механизъм на определяне в отделните общини.
- **Трето**, финансирането на инвестициите, свързани с основен ремонт, изграждането на нови обекти за социални услуги и тяхното оборудване и обзавеждане, отново ще бъде главно осигурено от републиканския бюджет, в това число и със средства от оперативните програми.

В община Лясковец вече има опит за разкриването на старчески домове от частни лица. Но в тази посока трябва да се работи, като част от средствата, предвидени за разкриване на домове за стари хора, могат да дойдат от този сектор. По такъв начин по-високо доходните възрастни ще могат да ползват подходяща услуга, без да товарят общинските, а значи и републиканския бюджет с определената в единния финансов стандарт издръжка за този тип домове.

3. Оперативен план с времеви график за изпълнение на Общинската стратегия

№	Услуга, вид	Потребители		Капацитет						Съдържание – основни дейности, фокус на услугата	Статус - налична/нова (година за стартиране)
		Целеви групи	Местоположение на СУ	2010	2011	2012	2013	2014	2015		
1.	Център за настаняване от семеен тип за деца	Деца на възраст от 3 до 18 години	С.Джулюница	-	-	10	10	15	15	Децата ще са смесени по възраст, пол, степен на увреждане и ниво на автономност. Социалната услуга ще се предоставя в помещения, част от общинска детска градина в с.Джулюница.	Нова Начало 2012 г.
2.	Център за социална рехабилитация и интеграция	Деца и семейства	Гр. Лясковец	10	20	20	30	30	30	Предоставяне на психологическа и социопревантивна подкрепа	Налична от 2007 г.
3.	Център за обществена подкрепа	Деца и семейства в риск	Гр. Лясковец	-	-	25	25	30	30	Семейно консултиране и подкрепа; превенция на рисковото и асоциално поведение на деца и младежи; подготовка за родителстване др.	Нова Начало 2012 г.
4.	Център за настаняване от семеен тип за лица с увреждания	Лица с увреждания	Гр. Лясковец	-	-	10	10	10	10	Предоставяне на подслон и ежедневни грижи за нуждаещите се лица в среда, близка до семейната. Осигуряване на храна, лични и социални контакти, консултации.	Нова Начало 2012 г.
5.	Дневен център за стари хора	Възрастни хора	Гр. Лясковец	-	-	30	30	30	30	Основна форма на социална услуга в общността, предлагаща храна, дневна грижа и възможности за общуване.	Налична по одобрен проект по ОП „РЧР” от 2011 г.
6.	Дом за стари хора	Възрастни хора	С. Козаревец	-	-	30	30	30	30	Самотни възрастни хора, които не са в състояние да се обгрижват сами.	Нова Начало 2012 г.
7.	Домашен социален патронаж	Възрастни хора и хора с увреждания	Гр. Лясковец	80	80	100	100	100	100	Комплекс от социални услуги, свързани с приготвяне и доставка на храна до домовете на абонатите, помощ в обгрижването и хигиената на потребителя.	Налична от 2003 г.

8.	Домашен помощник	Лица с увреждания	Гр. Лясковец и селата: Джулоница, Козаревец, Добри дял, Драгижево и Мерданя	-	29	29	35	35	35	Подобряване качеството на живот на самотните възрастни хора и лицата с увреждания, чрез оказване подкрепа в извършване на ежедневни дейности за намаляване на риска от зависимост от грижи от институционален тип; - подобряване благосъстоянието и качеството на живот на рисковите групи/възрастни лица и лица с увреждания/от населението, чрез обгрижване в домашна среда и разширяване на кръга от социални услуги в общността.	Нова Начало 2011 г.
9.	Социален асистент	Лица с увреждания	Гр. Лясковец и селата: Джулоница, Козаревец, Добри дял, Драгижево и Мерданя	-	4	4	4	4	5	Подобряване качеството на живот на самотните възрастни хора и лицата с увреждания, чрез оказване подкрепа в извършване на ежедневни дейности за намаляване на риска от зависимост от грижи от институционален тип; - подобряване благосъстоянието и качеството на живот на рисковите групи/възрастни лица и лица с увреждания/от населението, чрез обгрижване в домашна среда и разширяване на кръга от социални услуги в общността.	Нова Начало 2011 г.
10.	Личен асистент	Лица с увреждания	Гр. Лясковец и селата: Джулоница, Козаревец, Добри дял, Драгижево и Мерданя	-	20	20	30	30	30	Оказва се помощ при хигиена на потребителя, хигиена на помещението, прием на лекарства, приготвяне на храна и хранене, боравене с лични вещи и документи, ползване на баня и тоалетна, съпровождане извън дома.	Нова Начало 2011 г.
11.	Обществена Трапезария	Деца и семейства в риск, възрастни хора с ниски пенсии, лица, които отговарят на изискванията за отпускане на месечни помощи по чл. 9 от ППЗСП	Гр. Лясковец	30	30	50	50	50	50	Приготвяне на топъл обяд и хляб	Налична От 2006 г.

Петър Славчев

Председател на Общински съвет-Лясковец